

# ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ЕЕ ОСОБЕННОСТИ

С. Б. Нурунбетов, аспирант, mefkg@rambler.ru

## DECENTRALIZATION OF PUBLIC ADMINISTRATION AND ITS FEATURES

S. B. Nurunbetov, graduate student, mefkg@rambler.ru

### Abstract

Working out and a scientific substantiation of application of the adapted mechanisms on management perfection by economic processes at level of local governments in the conditions of market relations taking into account their regional features, and also practical recommendations about their realization, using the economic-statistical comparative analyses.

**Keywords:** Decentralization, Local Government System, Profit Redistribution, Inter-budgetary Relations, Inter-budgetary Transfers.

**Ключевые слова:** децентрализация, система местного самоуправления, перераспределение доходов, межбюджетные отношения, межбюджетные трансферты.

Что такое децентрализация? В узком понимании, фискальная децентрализация и межгосударственные фискальные отношения фокусируются на том, как разные уровни правительства организованы и финансируются.

Многие страны, включая Кыргызстан, имеют более одного уровня правительства: центральный и субнациональный, некоторые – два или три. Субнациональный уровень правительства в Кыргызстане – это сельские, поселковые, городские власти и др.

Различается разделение ответственности между разными уровнями по всей стране. В централизованной системе полномочия по фискальным решениям напрямую относятся к центральному правительству. Так как центральное правительство - не всезнающий и всемогущий орган, то некоторые формы децентрализации обязаны решать естественные потребности жителей. Обычно это осуществляется тремя уровнями децентрализации: деконцентрация, делегирование и уполномочивание.

Деконцентрация - передача функций центрального правительства районным администрациям и местным административным властям.

Делегирование – возложение на субнациональные администрации выборочной ответственности за предоставление услуг и вы-

полнение закрепленных функций от имени центрального правительства, то есть выступают в качестве агентов центрального правительства. Они контролируются и подчинены центральному правительству. Это средняя форма децентрализации.

Уполномочивание – передача полномочий субнациональным администрациям для принятия независимого решения, относящихся к управлению, финансам и предоставлению социальных услуг. Это полная форма децентрализации (политически и фискально).

При децентрализации субнациональные (местные, районные) власти имеют высокую степень фискальной автономии и свободу принятия решений и полностью подотчетны перед своими местными или районными властями.

### Почему децентрализация так важна для Кыргызстана?

В силу сложившихся взаимоотношений и готовности к открытости местному населению, субнациональные ячейки власти имеют больше информации о местных услугах и лучше смогут решить вопросы, касающиеся требований местных сообществ.

Местные власти более подотчетны своим гражданам, которым они служат и с которыми имеют тесные отношения. Субнациональные власти могут поднять местные доходы и нало-

ги более эффективно и финансировать местную инфраструктуру, лучше предоставлять такие социальные услуги, как образование, здравоохранение на местном уровне, развивая механизмы мониторинга, вовлечения частного сектора и т.д.

Различия в решениях местных и региональных администраций развивают инновацию и обмен позитивным опытом. Другим преимуществом децентрализации является то, что она может дать толчок конкуренции среди местных и районных властей на своих уровнях для привлечения инвестиций.

Политическая децентрализация является важным предусловием фискальной децентрализации. В Кыргызстане в результате реформ, можно считать, уже проведена политическая децентрализация – прошли открытые выборы в местные и городские кенешы Кыргызстана. Далее, местные власти смогут выбирать своих кандидатов вместо назначения их от центрального правительства.

### **Основные обязательства децентрализации**

**Ответственность за расходы.** Выработка правильного фискального баланса между разными уровнями правительства должна начинаться с расходной части. «Принцип субсидирования» – ключевой принцип для обозначения ответственности: какой уровень правительства и что он должен делать. Принцип субсидирования предполагает, что ответственность за государственные услуги должна быть возложена на самый низкий уровень правительства, который может эффективно обеспечить население товарами и услугами. Это подразумевает, что представители власти будут работать лучше, когда они ближе к народу.

**Задачи доходов.** После того, как ответственность за расходы определена, встает вопрос о том, кто и что получает? Поэтому решение вопросов о расходах на субнациональном уровне должно быть близким к ответственности за собирание доходов. Другими словами, финансирование должно следовать за функционированием, то есть балансирование сборов налогов с расходами даст местным властям больше автономии. В свою очередь сделает их менее зависимыми от трансфертов и более подотчетными местным кенешам.

**Межправительственные (межбюджетные) трансферы (трансферты или гранты).** Это безвозмездная финансовая помощь одного уровня правительства другому, часто от высшего уровня низшему для пополнения доходной части бюджета или выравнивания бюджетной обеспеченности.

**Субнациональные заимствования:** бюджетные ссуды, кредиты, носящие возмездный и возвратный характер на определенных условиях.

### **Преимущества фискальной децентрализации**

Результатом фискальной децентрализации явится лучшее обеспечение услугами местного населения. Местные чиновники в силу тесных отношений с населением станут более подотчетными. Местное население будет более склонным к оплате государственных услуг, так как они отвечают их выбору. Местные власти находятся в лучшей ситуации для сбора местных налогов. Фискальная децентрализация способствует повышению конкуренции среди местных властей. Политически децентрализованная система правления может рассматриваться как более демократичная и привлекательная.

### **Недостатки**

Чиновники местной власти могут стать объектом влияния определенных групп. В развивающихся странах эффективность фискальной децентрализации не может быть полностью реализована, так как предпочтения избирателей не всегда реализуются из-за ограничения бюджета. Контроль центральным правительством фискальной политики (налогообложение, расходы и заимствования) обеспечивает полную фискальную и макроэкономическую стабильность. Политически фискальная децентрализация может бросить вызов национальному единству, если некоторые регионы потребуют больше автономии.

В заключение отметим, что фискальная децентрализация не панацея, но если она правильно выработана, то может обеспечить эффективное распределение ресурсов. Центральное правительство лучше выполняет функции финансирования и распределения ресурсов, тогда как субнациональные власти могут эффективнее выполнять и администрировать стандартную национальную по-

литику. Система межправительственных фискальных отношений, основанная на переговорах, может ослабить бремя бюджетных ограничений. Трансфертная система должна быть основана на объективных фискальных показателях и расходных потребностях местных самоуправлений.

Использованные источники

1. Рекомендации по формированию местных бюджетов [Текст]. – Б., 2005.

1а. Rekomendacii po formirovaniyu mestnyh budzhetov [Text]. – B., 2005.

2. Некоторые вопросы межбюджетных отношений Кыргызстана [Текст] // Вестник МУК. – №2. – 1999.

2а. Nekotoryje voprosy mezhh'udzhetyh otnosheniy Kyrgyzstana [Text] // Vestnik MUK. - №2. – 1999.

3. Проблемы развития фискальной децентрализации в Кыргызстане [Текст]: сборник до-

кладов республиканской научно-практической конференции // Проблемы обеспечения экономических и правовых основ устойчивого развития Кыргызстана. – Б., 2003.

3а. Problemy razvitiya fiskal'noy detcentralizacii v Kyrgyzstane [Text]: sbornik dokladov respublikanskoj nauchno-prakticheskoy konferencii // Problemy obespechenija ekonomicheskikh i pravovyh osnov ustoychivogo razvitiya Kyrgyzstana. – B., 2003.

4. Recommendation on local budgets formation [Text]/ – B., 2005.

5. Some issues of inter-budget relations in Kyrgyzstan [Text] // Bulletin of IUK – N2. – 1999.

6. Problems of fiscal decentralization development in Kyrgyzstan [Text] // Collection of reports of republican scientific-practical conference on “Ensuring problems of economical and lawful bases of stable development of Kyrgyzstan”. – B., 2003.

Декабрь 2012 г.

## КОРРУПЦИЯ КАК ОСНОВНОЙ ФАКТОР НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ НА ВОСПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПРОЦЕСС

**Бакас уулу Бахтияр**, кандидат экономических наук, и.о. доцента  
Международный университет Кыргызстана,  
bbakas@doscredobank.kg

## RUPTION IS THE MAIN FACTOR NEGATIVE INFLUENCE TO PRODUCTION PROCESS

**Bakas uluu Bakhtiyar**, PhD, Acting Assistant professor,  
International University of Kyrgyzstan, bbakas@doscredobank.kg

### Abstract

The article devoted to research the problem of corruption, which is became the main problem of contemporary civil society. Given statement that fight with this evil will not give positive effects.

**Key words:** Corruption, Bureaucratic Apparatus, Mechanism of State Control, Negative Impact

**Ключевые слова:** коррупция, бюрократический аппарат, механизм государственного управления, негативное влияние.

**Тезис 1: Коррупция в Кыргызстане значит больше, чем коррупция. Это метод управления, равно как и определенный способ взаимодействия государства и граждан.**

По мнению шведского политолога Иохана Энгвалля, прошедшего научное исследование в Кыргызстане, за время семейного правления двух бежавших президентов, кор-

рупция в Кыргызстане стала не просто одной из острых проблем, а «способом государственного управления». К аналогичному выводу пришли и исследователи Central-Asia Caucasus Institute (CACI), которые в своей работе отметили: «Основная логика коррупции в Кыргызстане проста и рациональна: она выстроена в форме пирамиды; неформальные денежные поступления передаются вверх по