

ДИНАМИКА ДОХОДОВ И УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

А.ЭШИМОВА, ЦЭиСР при МФ КР

Важнейшим индикатором устойчивого развития общества является увеличение доходов населения и повышение его жизненного уровня. Социально-экономические преобразования, происходящие в республике в процессе перехода от планируемой к рыночной экономике, не привели ни к экономическому подъему, ни к росту благосостояния, а напротив, стимулировали негативные тенденции.

Самыми тяжелыми последствиями происходящих перемен для населения явилось нарушение процессов формирования доходов и жизнеобеспечения большинства населения. Установленная минимальная заработная плата (для большинства населения основной источник доходов) не выполняет воспроизводственной, стимулирующей и регулирующей функции. В настоящее время в республике она составляет 7,6 % от минимального потребительского бюджета.

В республике размер минимальной заработной платы за годы реформирования пересматривался 7 раз и в данное время составляет чуть более 2 долл. США (табл. 1). Поэтому он не обеспечивает не только воспроизводства рабочей силы, но и простого биологического выживания. Из этого следует, что минимальная заработная плата в ходе реформ потеряла экономический смысл и рассматривается лишь как расчетная величина для определения различных социальных выплат, расчета окладов по Единой тарифной сетке.

Одним из основных стимулов развития экономики должен быть высокий внутренний платежеспособный спрос, который в республике весьма низкий. Резко усилилась дифференциация заработной платы по отраслям и предприятиям. Разрыв между максимальной (4750,4 сом.) и минимальной (617,2 сом.) заработной платой в 2001 г. составил 7,7 раза (табл. 2).

Средняя заработная плата в отраслях экономики за 2001 г. составила 1455 сом. и увеличилась по сравнению с 2000 г. на 18,6 %, реальная заработная плата за этот же период возросла на 10,9 % (табл. 1).

Резкое снижение в начале 90-х годов реального уровня заработной платы при увеличении ее номинального уровня привело к обесцениванию оплаты труда в доходах населения и значительному

снижению эффективности основных функций зарплаты. В наибольшей степени это сказалось на воспроизводственной функции. Основным показателем, характеризующим ее падение, является снижение покупательной способности зарплаты из-за опережающего роста цен на потребительские товары и услуги по сравнению с ростом номинальной среднемесячной оплаты труда. Так, в 1993 г. соотношение темпов роста заработной платы и потребительских цен составило 61,4 %, в 1994 г. – 99,2 %. Начиная с 1995 г. вследствие усиления государственного воздействия на механизмы формирования заработной платы, указанное соотношение изменялось в сторону опережения темпов роста среднемесячной заработной платы индекса потребительских цен и составило в 1995 г. 110 %, 1996 г. – 101, 1997 г. – 112,3, 1998 г. – 111,8 %. В связи с резким увеличением индекса потребительских цен со 110,5 % в 1998 г. до 135,0 % в 1999 г., в 2000 г. соотношение составило 118,7 % и со снижением до 106,9 % в 2001 г., указанное соотношение в 1999 г. опустилось до 91,9 %, в 2000 г. составило 98,5 % и только в 2001 г. достигло 110,9 %.

Вторым показателем снижения воспроизводственной функции зарплаты является ее соотношение с минимальным потребительским бюджетом. Минимальный потребительский бюджет – это социальный норматив, рассчитанный на базе потребительской корзины, которая отражает стоимость товаров и услуг, рассчитанных в соответствии с научно обоснованными нормами и нормативами потребления.

Величина минимального потребительского бюджета (табл. 1) в 2001 г. по сравнению с уровнем 1996 г. выросла в 2,5 раза, и на все население составила 1316,45 сом., на трудоспособное – 1560,22 сом., на пенсионера – 1098,2 сом. Ежемесячно в связи с ростом или уменьшением потребительских цен изменялась стоимостная величина МПБ.

Несмотря на ежегодный рост номинальной заработной платы (табл. 2), ее размер не достигал величины минимального потребительского бюджета трудоспособного населения на протяжении последних шести лет. За период с 1996 по 2001 г. максимально приближенной к МПБ была зарплата в 2001 г. – 93,3 %. Работник, получающий среднюю заработную

плату 1455 сом., не может обеспечить минимального уровня потребления не только членам своей семьи, но даже себе. Покупательная способность заработной платы работника не обеспечивает содержания даже одного иждивенца.

Третьим показателем снижения воспроизводственной функции заработной платы

является соотношение минимальной заработной платы (100 сом.) с прожиточным минимумом (1316 сом.). К началу 2002 г. необходимо иметь более 10 минимальных заработных плат для приобретения товаров одного прожиточного минимума.

Таблица 1

Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения

	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Доходы населения - всего, млн. сом.	13618,4	18836,0	23670,6	32531,0	42243,2	49377,4
Расходы населения - всего, млн. сом.	13205,8	18686,0	23252,2	31523,7	41073,3	48044,4
Среднедуш. денежные доходы населения, сом. / мес.	243,7	332,2	411,2	575,2	708,9	830,5
Среднемесячная номин. начисл. заработная плата одного работника, сом.	490,9	680,2	840,6	1049,9	1227,0	1455,1
Реальная начисленная заработная плата одного работника, % к предыдущему году	101,0	112,2	111,9	91,9	98,5	110,9
Средний размер назначенной месячной пенсии, сом.	246,9	307,0	377,7	385,0	462,0	553,0
Реальный размер назначенной месячной пенсии, % к предыдущему году	94,6	101,0	111,3	75,0	101,1	112,0
Величина прожиточного минимума (на душу населения в среднем на месяц), сом.	533,97	690,57	799,27	1097,13	1205,31	1316,45
Соотношение среднедушевых денежных доходов с величиной, %: прожиточного минимума	45,63	48,11	51,45	52,41	58,81	63,0
среднемесячной номинальной начисленной заработной платы	77,66	82,54	89,40	82,22	85,6	93,2
среднего размера назначенных месячных пенсий	55,3	54,4	59,2	44,3	45,5	50,3
Минимальный размер оплаты труда (в среднем за месяц), сом.	75	82,5	100	100	100	100
Уровень бедности, %	43,5	42,9	54,9	55,3	52,0	47,6
Коэффициент дифференциации доходов по 20 %-м группам населения, раз	7,8	11,1	10,8	10,6	10,9	9,9

Намного хуже положение пенсионеров, где соотношение МПБ пенсионера (1098,2 сом.) со средней пенсией составило 50,3 % (табл.1), т.е. пенсионеры республики удовлетворяют свои жизненно необходимые потребности ровно наполовину.

Тревожной тенденцией последних лет является неуклонное снижение доли оплаты труда в структуре денежных доходов населения. В 2001 г. она составила 24,5 % против 38,3 % в 1996 г. (табл. 3), в то время как в странах с рыночной экономикой доля оплаты труда, как правило, не опускается ниже половины всех доходов населения. В условиях, когда около половины населения республики живет только на заработную плату, падение ее доли в структуре доходов свидетельствует о значительном

снижении уровня жизни. Это подтверждают и основные социально-экономические показатели уровня жизни населения, которые являются одновременно следствием и причиной сложившейся деформации в структуре доходов (табл. 3).

Хотя доля доходов, получаемых за счет оплаты труда в последнее десятилетие в общей структуре доходов существенно снизилась, заработная плата и в современных условиях продолжает оставаться основным источником средств к существованию большинства трудоспособного населения. Поэтому очень важно отслеживать основные тенденции в динамике заработной платы не только в обобщенных показателях, но и с учетом углубляющейся дифференциации оплаты труда по

профессиональным группам и категориям работников.

В 2001 г. в республике самый высокий уровень заработной платы зафиксирован в сфере банковской деятельности (326,4 % от средней заработной платы по республике), в связи (217,0 %), в органах государственного управления (154,2 %), в промышленности (169,7 %), в коммерческой деятельности (220,3 %). Следовательно, наиболее высокий уровень заработной платы характерен для отраслей, обеспечивающих процесс обращения денег и товаров, а также тех отраслей экономики, в которых функционируют предприятия-монополисты. Наиболее низкий уровень заработной платы характерен для отраслей социальной сферы и сельского хозяйства. Так, в 2001 г. уровень заработной платы в сельском хозяйстве составил 50,0 % от средней заработной платы по республике, в образовании - 59,4,

здравоохранении – 49,3, культуре и искусстве -76,4 %. Такие межотраслевые различия стоимости рабочей силы, количества и качества трудовых затрат не вписываются ни в какие рамки представлений об обоснованности и справедливости трудового вознаграждения. Существующая единая тарифная система носит формальный и ограничительный характер. Уже давно эта система несовместима с принципами социальной справедливости и является дискриминационной по отношению к работникам бюджетной сферы.

Проблемой в области оплаты труда остается задолженность по ее выплате. На конец 2001 г. она сложилась в размере 286,8 млн. сом., что на 35,2 % больше, чем на конец 2000 г. Наиболее значительная сумма задолженности образовалась в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве.

Таблица 2

Заработная плата работников по отраслям экономики, сом.

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Всего	490,9	680, 2	840,6	1049,9	1227,0	1455,1
Промышленность	737,7	1182, 2	1418,6	2031, 2	2079,9	2469,8
Сельское хозяйство	255,0	371,8	410,2	466,2	608,0	726,7
Лесное хозяйство	238,7	317,1	378,9	437,1	512, 4	617,2
Транспорт	573,3	765,0	959,9	1043,0	1298,4	1535,4
Связь	728,9	989,5	1381,4	2068,1	2764,3	3157,6
Строительство	778,8	956,3	1168,0	1559,6	1852,2	1834,1
Торговля и общественное питание	343,3	529,3	678,0	818,1	901,0	1049,0
МТС и сбыт	631,5	806,0	878,9	878,2	1428,6	1359,6
ИВО	675,6	949,2	1199,5	1378,5	1760,6	1959,9
Операции с недвижимым имуществом	521,8	535,1	646,9	1167,7	1314,0	1442,8
Коммерческая деятельность	572,5	802,4	1077,8	1713,5	2369,6	3205,5
Геология, гидрометеорологическая служба	891,1	1151,5	1390,9	1986,1	2057,3	2252,5
Прочие сферы материального производства	385,7	523,0	645,4	789,1	1115,0	1361,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	489,4	651,9	753,4	890,3	1158,3	1345,4
Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	325,7	385,3	474,3	545,7	611,3	718,5
Образование	348,0	415,1	539,5	609,3	714,0	865,3
Культура и искусство	319,0	394,1	505, 2	675,1	797,1	981,4
Наука и научное обслуживание	550,4	777,9	1021,9	1115,2	1199,3	1408,9
Кредитование и государственное страхование	930,4	1930,7	2538,4	3090,7	4217,7	4750,4
Органы управления	692,2	908,6	1102,4	1216,5	1644,5	2243,6

Сложившаяся за годы реформирования экономики система распределения доходов не эффективна в социальном отношении. Крайне низкие доходы для подавляющего большинства экономически активного населения стали одним из механизмов растраты человеческих ресурсов. Сформировался механизм дифференциации

доходов и резкого разрыва между показателями цены и стоимости рабочей силы.

Номинальные денежные доходы населения республики в 2001 г., по сравнению с уровнем 1996 г., увеличились в 3,6 раза, а реальные располагаемые денежные доходы (за вычетом обязательных платежей и взносов, скорректированных на индекс потребительских

цен) за этот же период - в 3,4 раза. Денежные доходы населения в 2001 г. по сравнению с 2000 г. возросли на 16,8 %, а реальные располагаемые денежные доходы за этот же период - на 9,3 %.

Несмотря на то, что доходы населения республики (табл.1) ежегодно увеличиваются, их среднедушевые значения очень низкие. Среднедушевые денежные доходы населения

(830,5 сом. в 2001 г.) составили чуть более половины (63,0 %) минимального потребительского бюджета (1316,45 сом. в 2001 г.). Это говорит о том, что среднестатистический житель республики имеет в своем распоряжении чуть более половины необходимых для жизни средств.

Таблица 3

Баланс денежных доходов и расходов населения за 1996-2001 гг., %

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Оплата труда	38,3	35,3	34,8	29,0	25,5	24,5
Доходы, кроме оплаты труда	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,6
Социальные трансферты	18,0	13,5	12,6	10,1	8,3	7,4
Доходы населения от собственности	1,0	2,0	2,6	1,6	1,5	1,2
Доходы от предпринимательской деятельности	16,8	13,4	12,6	12,8	25,8	26,0
Поступления из финансовой системы	0,2	1,0	1,2	0,8	0,2	-
Доходы от продажи иностранной валюты	5,7	5,6	10,2	11,8	12,5	16,7
Деньги, полученные по переводу	0,2	-	-	-	0,7	-
Прочие поступления	6,8	28,6	25,4	33,4	25,0	24,2
Другие доходы	12,4	-	-	-	-	-
Всего денежных доходов	100	100	100	100	100	100
Покупка товаров и оплата услуг	84,3	81,4	78	77,8	79,8	77,3
Обязательные платежи и взносы	5,2	5,6	5,8	7,3	4,5	4,5
Прирост сбережений во вкладах и ценных бумагах	0,5	2,8	1,7	0,3	0,8	0,1
Покупка жилых помещений	0,8	1,2	1,5	0,4	0,6	1,1
Расходы на покупку инвалюты	9,2	9,0	13,0	14,2	14,3	17,0
Деньги, отосланные по переводу	-	-	-	-	-	-
Всего денежных расходов	100	100	100	100	100	100

Низкие доходы населения в сочетании с высокими темпами роста потребительских цен приводят к обнищанию значительной части населения. Причем в первую очередь страдает население с фиксированными доходами. По данным официальной статистики, численность населения с доходами ниже прожиточного минимума составила в 2001 г. 47,6 %. Все это, естественно, вызывает уменьшение доли оплаты труда и деформирует структуру доходов (табл. 3).

За годы реформирования в республике заметно увеличилась доля доходов населения от предпринимательской деятельности, особенно от продажи продуктов сельского хозяйства (с 16,8 % в 1996 г. до 26,0 % в 2001 г.). Для многих жителей сельской местности - это единственный источник доходов. Проводимые реформы в сельском хозяйстве дали положительный результат - многие сельские жители стали собственниками земельных наделов. Выращенные на земельных участках и в личных подсобных хозяйствах сельхозпродукты стали приносить доход от реализации. Таким

образом, сельское население постепенно улучшает свою жизнь.

Как видно из табл. 3, заметно снизилась доля социальных трансфертов (с 18,0 % в 1996 г. до 7,4 % в 2001 г.) в общей структуре доходов населения. Главным образом это связано с тем, что сокращаются бюджетные ассигнования на социальную защиту населения, они предоставляются строго адресно, только самым нуждающимся. Это связано еще и с тем, что у населения появилась возможность увеличивать свои доходы по новым, отвечающим рыночным условиям видам доходов.

Заметно возросла доля доходов от продажи иностранной валюты (с 5,7 % в 1996 г. до 16,7 % в 2001 г.). Это говорит о том, что у незначительных слоев населения имеются доходы в виде иностранной валюты.

Анализ данных об изменении структуры использования населением республики полученных доходов за последние шесть лет показывает, что основная их масса (в среднем 80

%) расходуется на покупку товаров и оплату услуг.

Наблюдается некоторое уменьшение удельного веса обязательных платежей и взносов (с 5,25 % в 1996 г. до 4,5 % в 2001 г.), что можно считать следствием абсолютного роста потребительских расходов населения.

У незначительных слоев населения появилась возможность увеличения сбережений, прежде всего в форме покупки иностранной валюты, что свидетельствует о намерении населения хранить сбережения в иностранной валюте. Доля расходов возросла с 9,2 % в 1996 г. до 17,0 % в 2001 г.

Небольшая часть населения вкладывает свои сбережения в недвижимость, покупая жилые помещения (с 0,8 % в 1996 г. до 1,1 % в 2001 г.).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что программная цель - сформировать устойчивый средний класс - не выполняется, общество все более и более расслаивается на богатых и бедных. Несмотря на увеличение доходов населения республики (табл.1), уровень жизни его большинства продолжает падать. Коэффициент дифференциации доходов достиг в 2000 г. 10,9 раза, а в 2001 г. составил 9,9 раза. В республике на 20 % наименее обеспеченного населения приходится 6,3 % доходов, а на долю 20 % наиболее обеспеченных - 45,2 %.

Анализ данных статистики, характеризующих динамику доходов населения республики, позволяет сделать вывод о необходимости разработки новой политики доходов, нацеленной на повышение доходов, которое должно быть обязательным следствием роста объемов и темпов валового внутреннего продукта, повышения эффективности производства и качества труда.

В новой политике доходов должны быть увязаны друг с другом повышение экономической активности населения в производственно-трудовой деятельности, повышение мотивирующей роли труда в обеспечении нормальной жизнедеятельности населения и стимулирующей функции заработной платы, экономически обоснованное и социально справедливое распределение доходов между различными социальными группами. В новой политике должно быть предусмотрено эффективное государственное регулирование всех воспроизводственных процессов рабочей силы. В процессе становления социально ориентированной рыночной экономики, где труд продается и оценивается в соответствии с реальной

стоимостью рабочей силы, необходимо существенно скорректировать дифференциацию оплаты труда, привести последнюю в соответствие с квалификацией работников, степенью сложности их труда и качеством выполняемых работ. При этом повышение уровня и качества жизни населения, являющееся главной целью государственной социальной политики, должно основываться на усилении трудовой активности населения, предоставлении каждому трудоспособному человеку условий, позволяющих своим трудом и предприимчивостью обеспечивать благосостояние семьи.

В процессе разработки и реализации новой политики доходов необходимо осуществить следующие мероприятия.

1. Восстановить роль и значимость заработной платы как решающего фактора воспроизводства рабочей силы и постепенно добиться приближения заработной платы к реальной стоимости рабочей силы на рынке труда.

2. Поэтапно приблизить нижний предел оплаты труда и тарифной ставки 1-го разряда ЕТС к величине минимального потребительского бюджета.

3. Кардинально повысить реальный размер заработной платы.

4. Устранить необоснованную дифференциацию в оплате труда на предприятиях различных отраслей экономики.

5. Развивать рыночные механизмы регулирования заработной платы.

6. В целях предотвращения расслоения населения по уровню доходов, чреватого серьезными социальными осложнениями, в качестве приоритетного направления государственного регулирования уровня и структуры доходов обеспечить рост заработной платы низкооплачиваемых работников, прежде всего за счет значительного повышения тарифов ставки 1-го разряда ЕТС.

7. Усилить государственное содействие росту доходов от самозанятости и предпринимательской деятельности, создав для этого нормативно-правовые гарантии.

8. Повысить самосознание и самообеспечение, в процессе которого все граждане трудоспособного возраста должны обеспечивать благосостояние свое и своих семей собственной активной экономической деятельностью.

