

НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ

С.Д. ЧОЛБАЕВА, ст. преподаватель БГИЭК

Для того, чтобы взвешенно оценить сложившуюся в республике налоговую систему, следует напомнить, что ей всего лишь 10 с небольшим лет.

Самой сложной проблемой для разработчиков новой налоговой системы была необходимость как минимум сохранения уровня доходов государства, требуемого для бюджетного финансирования важных социальных расходов. И сделать это в условиях общего спада производства, сужения налоговой базы, а также вынужденного осуществления государством дополнительных расходов, связанных со смягчением социальных издержек реформ, было крайне тяжело.

Блок необходимых законов, сформировавших новую налоговую систему Кыргызской Республики, был принят в конце 1991 г., и начиная с 1992 г. они вступили в действие. Это Законы КР «Об основах налоговой системы КР», «О налогах с предприятий, организаций и учреждений», «О налогах с населения», «О местных налогах и сборах», «О неналоговых платежах» и др. Правительство КР, претворяя в жизнь трехлетнюю программу по обеспечению структурных преобразований в экономике республики на 1994-1997 гг., предусматривало создание новой налоговой системы [1]. Были приняты меры по замораживанию невзысканных финансовых, штрафных санкций, превысивших суммы налогов в 4 и более раз, сумм задолженностей перед бюджетом по клиринговым расчетам, отмену 5 %-го налога от суммы прибыли, вывозимой иностранными инвесторами, освобожденными от уплаты налога с прибыли [2].

С 1991 по 1995 г. в налоговое законодательство были внесены многочисленные изменения и дополнения, что было связано с необходимостью приведения налоговой системы в соответствие с рыночной экономикой. Ряд изменений был прямо направлен на пресечение получившей распространение практики уклонения многих налогоплательщиков от выполнения своих обязанностей перед государством. Некоторые поправки обусловлены расширением прав местных органов власти в налоговой сфере и приданием более ясного толкования отдельным положениям налогового законодательства. В 1995 г. Жогорку Кенешем КР было предложено снижение ставки налога на прибыль с 50 до 35 %. С 1 марта 1995 г. земельный налог за использование сельскохозяйственных угодий взимается без налога за пользование автомобильными дорогами [3].

Эти частые изменения носили объективный характер, поскольку динамизм процессов,

протекавших в хозяйственной жизни республики, их непредсказуемость требовали быстрого реагирования со стороны государства.

27 июня 1996 г. введен Закон КР о Налоговом кодексе, который разрабатывался в соответствии с трехлетней программой Министерства финансов КР на основе Мирового кодекса и нацелен на проведение единой бюджетно-налоговой политики. Поправки могут быть внесены в него непосредственно, а не отдельно, в соответствии с другими дополнительными законами. Налоговый кодекс регламентирует налоговый режим, условия реализации принципов налогообложения и законность в сфере налогообложения.

Хотелось бы отдельно коснуться вопроса налогового бремени. В средствах массовой информации часто звучат утверждения об избыточных, невыносимых налоговых изъятиях в республике. Следует отметить, что в целом величина налогового бремени на предпринимательский сектор в республике немногим отличается от того уровня, который существует за рубежом. И общий объем налоговых платежей в процентах к ВВП, и основные налоговые ставки отличаются ненамного. Следует помнить о том, что в развитых странах функционирует множество видов налогов, количество которых колеблется от 50 до 100. Поэтому вопрос об избыточности налогового бремени в Кыргызской Республике по меньшей мере несправедлив. Другое дело, что из-за неадаптированности к высокому уровню инфляции, неоправданного льготного режима налогообложения в отдельных отраслях, установленного законодательно, сложности эффективной борьбы с уклонениями от налогообложения в отдельных сферах деятельности (розничная торговля, обороты «челноков», внешнеэкономическая деятельность и др.) груз налогового давления между различными налогоплательщиками действительно распределен весьма неравномерно. И недобор налогов в одних сферах вынуждает налоговые органы быть достаточно жесткими в отношении некоторых предприятий и граждан. Устранение этого несоответствия является одной из важнейших задач налоговой политики республики.

В целом налоговая политика, проводимая государством как в ближайшей, так и более отдаленной перспективе, будет исходить из того, что сложившаяся в республике налоговая система как совокупность существующих налогов, механизмов их исчисления и методов контроля над взиманием не должна претерпеть кардинальных изменений.

Десятилетний опыт функционирования налоговой системы свидетельствует о том, что она себя оправдывает. Действующие ныне основные налоги (налог на прибыль, НДС, подоходный налог с физических лиц, таможенные пошлины, акцизы) обеспечивают формирование большей части доходов бюджетов. Мировой опыт говорит об устойчивости и надежности такой совокупности налогов, а резкие изменения в структуре налоговой системы чреваты дестабилизацией общей экономической ситуации. К тому же стабильность налоговой системы является одной из важных предпосылок роста предпринимательской активности и привлечения в Кыргызскую Республику иностранных инвестиций.

Представляется, что направления дальнейшего реформирования налоговой системы и осуществления налоговой политики прежде всего будут связаны с устранением недостатков, присущих действующей ныне системе (см. схему).

Президент КР А. Акаев на встрече с работниками Минфина КР 18 июля 2002 г. отметил, что налоговая система не обеспечивает полноты поступления в бюджет финансовых ресурсов в объеме, необходимом для финансирования государственных расходов республики. Поэтому одной из главных целей налоговой реформы является коренное улучшение формирования доходной части бюджетов. Он также отметил, что не предусматривается усиления налогового бремени, которое и сегодня достаточно велико для законопослушных плательщиков. Имеется в виду прежде всего осуществление мер, относящихся к налоговому администрированию и улучшению налогового контроля, главной целью которых является сбор налогов. Речь идет, например, о решительной борьбе с неучтенным в налоговых целях наличным оборотом. Повышению собираемости налогов, более полному охвату налогоплательщиков способствует также принятое решение об обязательном применении идентификационных номеров на платежных документах по уплате налогов и на расчетных документах.

За последние годы произошло некоторое снижение налогового бремени за счет отмены ряда неэффективных налогов. Рассматривается вопрос об исключении из налоговой системы налога за пользование автомобильными дорогами и отчислений по ЧПС. Представляется, что все это создаст дополнительные стимулы для роста объемов производства, а значит, расширения на этой основе налогооблагаемой базы и увеличения налоговых поступлений в бюджет.

Для устранения несоответствия в объемах прав и обязанностей налогоплательщиков и контрольных органов, создания законопослушным плательщикам максимально комфортных условий для уплаты налогов расширены права налогоплательщиков. В частности, они имеют право получения бесплатно в налоговом органе по месту учета информации о налогах, разъяснений по заполнению форм налоговой отчетности, возможность осуществлять налоговое право через представителя, право возврата излишне

уплаченных сумм налога, право их зачета в счет других налогов и платежей и др.

Важным актом, направленным на либерализацию налоговой системы, стало введение в действие с 1 января 2002 г. Закона «Об упрощенной системе налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства». Этим Законом предусматривается переход налогоплательщиков – юридических и отдельных физических (предпринимателей) лиц, осуществляющих экономическую деятельность объемом валовой выручки до 3 млн. сом. на уплату единого налога в форме приобретения патента.

Другим немаловажным фактором совершенствования налоговой системы является снижение налогового бремени для хозяйствующих субъектов с одновременным расширением налогооблагаемой базы. Снижены ставки налога на прибыль и подоходного налога, отменены льготы по этим и другим налогам. В соответствии с внесенным изменением и дополнением в Налоговый кодекс от 14 июля 2001 г., ставка подоходного налога установлена в размере 10 % (прежняя от 5 до 33 %), а ставка налога на прибыль снижена с 30 до 10 %. Однако установление столь низкой ставки налога на прибыль и подоходного налога отрицательно сказалось на малоимущих слоях населения и людей со средним заработком. В целях устранения социальной несправедливости в декабре 2001 г. были установлены две ставки подоходного налога - 10 и 20 %, а ставка налога на прибыль повышена с 10 до 20 %. Размер необлагаемого минимума увеличен с 400 до 650 сом. в месяц.

В целях совершенствования налоговой системы Правительством КР рассматривается вопрос о повышении роли имущественного и земельного налогообложения с учетом упорядочения отношений, связанных с приобретением в собственность, передачей в аренду и долгосрочным использованием земли. Изучается вопрос о целесообразности введения налога на недвижимость.

В области налогов, связанных с внешнеэкономической деятельностью, правительство предполагает проводить политику нулевого налогообложения.

Что касается таможенного регулирования импорта, то использование импортных тарифов рассматривается не столько в качестве источников пополнения доходной части бюджета, сколько в качестве механизма стимулирования внутреннего производства и защиты отечественного производителя аналогичной продукции.

Сегодня отечественная налоговая система по общей структуре, принципам построения и перечню обязательных налоговых платежей, в основном, соответствует общераспространенным в рыночной экономике системам налогообложения. Однако она имеет и особенности. Это прежде всего преобладание фискальной направленности и вместе с тем усиление регулирующей функции которая выражается в тенденции ослабления налогообложения прибыли предприятий и усилении налогообложения

ФИНАНСЫ

потребления. Постоянный поиск в области совершенствования налоговой системы республики показывает, что пока не все ее проблемы решены, работа продолжается.

Библиография

1. Экономический доклад Правительства КР. –1997 г. - № 402 – 27. IV.
2. Указ Президента КР от 22 июня 1994 г. - № 488.
3. Указ Президента КР от 27 февраля 1995 г. «О мерах по совершенствованию налогообложения в сельском хозяйстве». - № 28 – II.



0,4
печ. л.



