

ETÜDLER

VERGİNİN TARİFİ VE MAHİYETİ

Yazar:

Ord. Prof. Dr. F. NEUMARK

Tercüme eden:

Sabri F. ÜLGENER

I.

Verginin tarifi ve mahiyeti meselesinin yalnız maliye ilmine ait sistematik ders kitaplarında değil, aynı zamanda monografik tetkiklerde de hemen daima ortaya atılmasına ve bu meseleye yeni cevaplar bulunmaya çalışılmasına hayret etmemelidir; zira vergi tahsili hâdisesinin dayandığı maddî ve ideolojik temeller, realist bir vergi nazariyesinin göz önünde bulundurması lâzım gelen mütemadî tahavvülere maruz bulunurlar. Vergi siyaseti için pek ziyade ehemmiyeti haiz olan iktisadî, sosyolojik - siyasi mu'talar, meselâ iktisadî bünye ve nizam, devletin otorite sahisi, içtimaî hasılanın âmme ve hususî iktisat sahaları arasında «doğru» veya «âdil» surette inkışamı hakkındaki telâkkiler, devlet ve halk arasındaki ruhî münasebetlerde dair fikirler uzun veya kısa bir zaman zarfında değişirler. İşte bütün bu tahavvülerin inikâsını vergilerin malî ve içtimaî rolünde ve verginin mahiyeti, sebebi ve gayesi hakkındaki nazariyelerin geçirdiği tahavvülerde aynen takip etmek mümkündür. Hatta bûrada daha ileri giderek, mevzuubahs ettigimiz değişimelerin —Neumann, Seligman, Jones gibi müelliflerin tarih etüdlerinden de kâfi derecede anlaşılacağı vechile [1] — aynı zamanda terminoloji sahasına bile intikal ettigini söyleyebiliriz.

[1] Bak. Neumann : Die Steuer, Leipzig 1887. — Seligman : Essays in Taxation, 9. tabî, New York 1923, s. 1 ve müt. — Jones: The Nature and first principle of taxation, London 1914, s. 45 ve m. — Bundan başka Gerloff: Steuerwirtschaftslehre, «Handbuch der Finanzwissenschaft», cilt I, Tübingen 1926,

Burada terminoloji meselesile meşgul olacak değiliz; yalnız mühim bir noktayı tesbit etmiş olmak için şu kadarına işaret edelim ki, «vergi» (impôt, imposta, tax, Steuer) tâbiri bugün çok kullanılan esas terim haline gelmiş olmakla beraber, maddeten vergi mahiyetini haiz olan bazı resimler —an'ane veya idarî sui tefehhümler dolayisile— hâlâ «harç» (taxes veya redevances, tasse, duties, fees, rates, levies, Gebühren) olarak ifade edilmektedir.

Aşağıki tetkiklerimiz, etüdümüzün başlığında tebarüz ettirdigimiz şu meselenin tetkikine hasredilecektir:

Verginin, hususile hali hazırda, mefhûm ve mahiyeti doğru ve en uygun şekilde nasıl tarif ve tayin edilebilir?

Doğru ve en uygun şekilde diyoruz, bununla şunu kasdetmektediz: vergi için yapılacak bir tarifin —ki bütün bu mütalâalar esas itibarile böyle bir tarifin izahı gayesine matuf bulunmaktadır— bir kere gayet tabii olarak kendi mevzuuna uyması zaruridir; fakat diğer taraftan yine aynı tarif mahiyete taallûk eden en ehemmiyetli noktalar üzerine de temerküz ettirilmiş olmalıdır ki, bu noktalar daha bariz surette göze görünsün ve o mefhûm ile gerek nazarî ve gerek amelî bakımlardan verimli bir surette çalışmak imkânı hasıl olsun. Şu halde vergi mefhûmunu yalnız «doğru» olarak vazetmekle kalmayıp onu her şeyden önce mahiyete taallûk etmeyen bütün unsurlardan da tecrit ve tasfiye etmek lâzım gelecektir.

Nihayet şu noktayı da tebarüz ettirelim ki, tetkikimiz vergilerin bilhassa malî ehemmiyetini ortaya koymak gayesini istihdaf edecek-
tir. Vergilerin bir hukukçu veya bir içtimaiyatçı tarafından başka bir görüş zayıyesinden mütalâa edilmesi ve buna göre farklı olarak tarif edilebilmesi veya edilmesi lâzım geleceği gayet tabiidir. Mâmafîh, her şeyden önce malî noktai nazardan yapılan bir tetkikte dahi vergilerin âmme maliyesine ait bir hâdisse o'mak üzere mahiyeten arzettikleri hukukî, siyasi ve içtimai tezahürler göz önünde bulundurulmakтан sarfınazar edilemez [2].

[1a] Aynı fikirler hakkında: Trotabas: *Précis de Science et législation*, fin., 3. tabî, Paris 1933, s. 137.

[2] Malî tezahürlerin *siyasî* cephesi son zamanlarda bilhassa Jèze ve Sultan tarafından —ve daha ziyade hususî bir noktai nazardan Rath tarafından da— tebarüz ettirilmiştir. Siyasi cephe yanında aynı zamanda *hukukî* cephenin de gayet ehemmiyetli olduğu fikrini —hususile vergi sahasında —

II.

Vergi tahsili hâdisesi evvelâ sadece mevzuu itibarile tetkik e-decek olursak her verginin muayyen **kıymetlerin transferi** (devir ve nakli) ni tazammun ettigini görürüz. Bu transfer hâdisesinin mahiyeti ancak —hiç değilse— aşağıdaki suallerin cevapları bulunduktan sonra anlaşılabilecektir:

- a) Transferi **kim** yapıyor?
- b) **Kime** (**kimin lehine**) yapılıyor?
- c) **Ne için** ve **ne maksatla** cereyan ediyor?
- d) **Nasıl** yapılıyor?
- e) Transferin **şekli** ve **şeraiti**, yani bilhassa o transfere sebep teşkil eden hâdise ve zaman ile, devir ve nakledilecek kıymetlerin muhteva ve vüsati **nasıl** ve **kim** tarafından tesbit ediliyor?

Bu suallerin cevaplarına geçmeden evvel, şunu da kaydedelim ki, transferi bahse mevzu olan kıymetler zamanımızda, malûm olduğu veçhile, esas itibarile **paradan** ibaret bulunmaktadır; mâmafih eskiden kaide olarak transfere **aynî kıymetler** (mal ve hizmetler) esas teşkil etmekte idi, hattâ zamanımızda ara sıra yine bu kıymetlerin transfer mevzuu oldukları görülebilir. Bu ciheti göz önünde tutarak, umumî mânada «**kıymetler**» tâbirini kullanıyorsak ta bunun yerine daha basit olan «**para meblâğları**» tâbirim istimalde de büyük bir mahzur görmüyoruz, zira bu meblâğlar zamanımızda mevzuubahs kıymetlerin tecessüm etmiş muntazam ve devamlı bir timsalinden başka bir şey değildir.

lerdir. Aksi olarak, bir asır evvel *Say* (*Traité d'Economie Politique*, 5. tabı, Paris 1826, cilt III, s. 144) şu fikri ileri sürmüştü: «*Vergi hukuki bir hâdisе değildir* » .

[3] Eski literatürden meselâ su eserlere müracaat edilebilir: (*Murhard* ve *Proudhon*'dan başka): *Umpfenbach*: *Lehrbuch der Finanzwissenschaft*, cilt I, Erlangen 1859, s. 103. — *Maurus* : *Die moderne Besteuerung*, Heidelberg 1870, s. 17. — *Leroy - Beaulieu*: *Précis d'Economie Politique*, 5. tabı, Paris 1897, s. 359. — Modern tretelerden: *Colson*: *Les Finances Publiques, Cours d'Ec. Pol.*, cilt V katı tabı, Paris 1931, s. 238. ve *De Viti de Marcó*: *Grundlehren der Fi-*

a) Burada mahiyetini daha yakından tayne çalışacağımız kıymet veya para transferini kimin yapması lâzım geldiği sualine tarihte —hâdiselerin fiili inkişaf tarzının kısmen mantıkî bir neticesi olarak— farklı cevaplar verilmiştir; hattâ zamanımızda bile, mezuubahs suale vérilen cevaplardan —umumiyetle vergi tariflerinde bütbüüt ihmâl edilmedikleri takdirde— tek ve yeknasak olmaktan uzak bulundukları göze çarpmaktadır. Ekseriya tesadüf edilen bir telâkkiye nazaran, transferi ifa eden şahıslar, yani «passif» vergi süjeleri (mükellefler), o vergilerin tahsil edildiği memleketteki «halk», «ahali», «devlet tebeasi» ilâh. dan başka bir şey değildir. Bu iddiaının pek isabetsiz olduğu aşikârdır. Bugün malum olduğu ve öteden beri görüldüğü gibi ecnebiler vergi tahsilinde yalnız her nevi «vasitalı» vergiler tedîyesine mükellef tutulmakla iktifa edilmiyor (bu na itirazen deminki nazariye belki de ecnebilerin bu gibi hallerde verginin hâmili olmakla beraber, asıl hukuki vergi süjesi mânâsında «mükellef» telâkki edilemeyeceğini iddia edebilir); ecnebiler az çok geniş miyasta «vasıtâsız» vergilere de tâbi tutulmaktadır. Bu itibarla vergi süjelerinin kadrosunu yalnız hukuki mânâda devlet tebeasi veya halkı olan şahıslara münhasır tutmak suretile daraltmak hiç bir surette doğru olamaz. Kaizl de [4], ondan daha evvel L. von Stein [5] gibi, bu hususta asıl ehemmiyeti haiz olan cihetin herhangi bir ferdin bir devlete «bilfiil iktisaden mensup bulunmak» keyfiyetinden ibaret olduğunu ileri sürmüştü; netekim bugün de bilhassa vergi hukukçuları [6] tarafından «vergi hukuku itibarile tâbiyyet» mefhumu o şekilde ifade edilmektedir ki, bu mefhuma muayyen bir âmme teşekkülünün vergi otoritesine tâbi olan bütün münferit iktisatlar, milliyetleri ne olursa olsun, dahil bulunmaktadırlar.

Vergi tarifinde, ayrıca mükelleflerden bahseden diğer müellif-

[4] Kaizl: Finanzwissenschaft, cilt II, Wien 1901, s. 121.

[5] L. v. Stein: Lehrbuch der Finanzwissenschaft, 2. tabî, Leipzig 1871, s. 275. — Mamafi şurasını da zikredelim ki, Stein'in terminolojisi her zaman yeknesak değildir: bak. s. 248-49 ve 274.

[6] Bilhassa bak: Strutz: Grundbegriffe des Steuerwesens, 3. tabî, Berlin 1922, s. 1-2. — A. Hensel: Steuerrecht, 2. tabî, Berlin 1927, s. 50-51. — Blumenstein: Die Steuer als Rechtsverhältnis, «Festgabe für Schanz» içinde, cilt II, Tübingen 1926, s. 5. — Bundan başka Lotz: Finanzwissenschaft, 2. tabî, Tübingen 1931, s. 271, ve Griziotti: Principii di Politica, Diritto e Scienza delle Finanze, Padova 1929, s. 162 ve m., müracaat.

lerin [7] ekserisi, vergi ödeyenler mefhumu ile fertlerin veya **münferit iktisatların** kasdedildiğini iddia etmektedirler [8]. Burada devlet tâbiiyeti meselesine ve nazari itibara alınan münferit iktisatların «hususî» veya «âmme» teşebbüsleri şeklinde olmaları cihetine ayrıca temas edilmemektedir. [9]. Halbuki bunlar ehemmiyetli noktalardır, çünkü vergi süjelerinin hemen hemen en büyük kısmı hususî münferit iktisatlardan müteşekkîl olmakla beraber, âmme teşebbüsleri v. s. de prensip itibarile vergi mükellefi olabilirler ve netekim filiyatta da —bilhassa âmme hükümlü şahıslarının birbirlerinden mütekabilen vergi alımları halinde olduğu gibi [10] — hâkikaten mükellef vasfini haiz bulundukları görülmektedir.

Son olarak şu noktayı da tesbit edelim ki, vergi suretile cereyan eden kıymet transferinin süjesi münferit bir iktisat olmakla beraber, bu iktisadın hususî veya resmî bir teşekkûl olması o kadar esaslı bir farklı ifade etmez.

Burada üzerinde düşünülecek bir cihet varsa o da, vergi târîfinde kıymet transferini ifa ile mükellef olan şahıstan ayrıca sarıholarak bahsetmek lâzım gelip gelmeyeceği meselesinden ibarettir. Bîzim kanaatimize göre bu cihetin tebarüz ettirilmesi mutlak surette zarurî olmasa bile, ifadede vuzuh teminine yarayacağı için her halde faydalı olabilir.

b) Kendisine ve kendi lehine vergi suretile transferin cereyan ettiği şahsın kim olacağı meselesine de kısa bir cevap verilebilir: Burada bahse mevzu olan **Devlet** —hiç değilse zamanımızda— vergi almak hususundaki aslî salâhiyet ve otoriteyi elinde bu-

[7] Meselâ Adams: *The science of finance*, New York 1898, s. 302. — Allix: *Traité élémentaire de Science des Finances*, 5. tabî, Paris 1927, s. 396. — Roscher: *System der Finanzwissenschaft*, 4. tabî, Stuttgart 1894, s. 153. — Moll: *Lehrbuch der Finanzwissenschaft*, Berlin 1930, s. 300.

[8] « Münferit iktisat » tâbiri şayâni tercihtir; çünkü fertler yanında hükümlü şahıslar, cemiyetler v.s. de mükellef olabilirler.

[9] Bu noktaya hususile Wagner işaret etmiştir (A. Wagner: *Finanzwissenschaft*, cilt II, 2. tabî, Leipzig 1890, s. 211). — Graziani'min *Istituzioni di Scienza delle Finanze*, 2. tabî, Torino 1911, s. 269, isimli eserinde mükellef mefhumu «hususî ekonomiler» e münhasır tutulmuştur.

[10] Bak, W. Veg: *Die gegenseitige Besteuerung öffentlicher Körperschaften* Greifswald 1928

lunduran yegâne makam olduğu gibi vergi tahsili itibarile de —tek başına olmamakla beraber— diğerleri arasında en ziyade ehemmiyetli ve tipik olan tahsil organıdır.

Maliyeye ait eserlerde, « aktif vergi süjesi » nden bahsetmeyen tariflere olduğu gibi, bu hususta sadece ya devletten veya umumî olarak «âmmâ hükmî şahısları» ndan bahsededen tariflere de tesadüf edilebilir. Sonuncu halde devletten başka onun dûnunda olan vilâyet belediye ilah. gibi teşkilât da nazarı itibara alınır. Filiyatta bu gibi teşkilât dahi vergi vazî ve tahsiline salâhiyetli birer makam olabilecekleri için, tariflerde daha geniş olan ifade şeklini tercih etmek muvâfık olur. Mâmafih bu halde mevzuubahs olan teşkilâtın vergi almak itibarile kendilerine yalnız devlet tarafından tevdî edilmiş, yani müdevver bir salâhiyete sahip bulunduklarını hatırlan çirkarmamak lâzım gelir. Bu salâhiyet devletçe zimnen veya sarahaten «malî tevzin» (Finanzausgleich) çerçevesi dahilinde müsbet veya menfi olarak tahdit edilmiş bulunur.

Fakat burada akla söyle bir sual gelebilir: Zamanımızda münferit iktisatlar tarafından yapılan diğer öyle bir takım kıymet transferlerine de tesadüf edilebilir mi ki, bunlar şeklen «vergi» ismini taşımamakla beraber, vergiye maddeten o derece yakınlaşmışnak ki mezkûr kıymetleri alan şahıslar vergi tahsiline salâhiyetli bir makam olarak telâkki edilebilsinler? Burada meselâ kılıseleri, içtimâi sigorta organlarını, ticaret odalarını ve bazı siyâsi partileri hatırlayabiliriz.

Bu suale verilecek cevabin umumî ve katî olmasına imkân yoktur. Böyle bir cevap esas itibarile, mezkûr teşekkülere verilmekte olan resimlerin hangi bakımından mütalââ edildigine göre değişir.

Netekim vergi yüküne dair son zamanlarda yapılan tetkiklerde [11], hiç değilse devlet tarafından tanzim ve idare olunan içtimâi sigortalara ait mecbûrî aidatın «vergiye benzer bir yük» olarak telâkki edilmesi itiyat haline gelmiştir. Bundan başka bazı defalar, «malî tazyîk» i tamamı tamamına kavramak isterken bununla aynı zamanda diğer malî yükleri de, meselâ mecbûrî esnaf teşkilâti, ziraat odaları, ticaret odaları, esnaf odaları ilah. gibi teşekkülerden mü-

[11] Bilhassa şu eserlere müracaat edilebilir: «Internationaler Steuerbelastungsvergleich» («Einzelschriften zur Statistik des Deutschen Reichs», No. 23), Berlin 1933, ve Mann: Deutsche Finanzwirtschaft, Jena 1929, s. 88. — Diğer tarafından, Angelopoulos (Charges fiscales et dépenses publiques, Paris 1932) içtimâi sigortalardan mütevellit yükleri nazarı itibara almamaktadır.

tevelliit mükellefiyetleri de nazarı itibara almak lâzım geleceği kanaatî ileri sürülmüştür [12].

Vaziyet hususile vergi yükü noktai nazarından tetkik edilince, harçlardan bir kısmının da «vergiye benzer resimler» olarak mütalâa edilebileceği tabiidir, çünkü bir çok harçlarla bazı «vasıtâlı vergiler» arasında maddeten ehemmiyetli denecek farklar mevcut değildir.

Mâmafih, burada vergi tahsili hâdisesinin hususiyetlerini mümkün olduğu kadar sarih surette ortaya koymağâ çalışırken yalnız tesirleri nazarı itibara almak kâfi gelmez. Aynı zamanda teknik ve hukuki farkların da göz önünde bulundurulmasına ihtiyaç vardır. Vaziyeti bu bakımdan tetkik ederken şu noktaları kaydetmeği unutmamalıyız:

Daha aşağıda da göreceğimiz gibi, karşılık kaydının bulunması «ademi mütekabiliyet» ve cebir esası hakiki vergiler için ehemmiyetli olan birer noktadır. Gerçi *mecburî içtimâi sigortalara mahsus aidat* da «mecburî resimler» olduğu için tesirleri itibarile ekseriya vergilere müşâbehet arzeder. Fakat bunlar vergilerden, esas itibarile karşılık *prensibine* müstenit olmak itibarile farkederler. Mâmafih şurasını da unutmamak lâzım gelir ki, ödenen aidat ile mukabil hizmetler arasındaki karşılık münasebeti bazan tatbikatta tamamile ortadan kaldırılabilir. (Meselâ bu münasebetle 1932 senesinde Alman işsizlik sigortasının vaziyetini hatırlatabiliriz.) Bu halde mevzuubahs olan aidat veya resimlerin vergilerden addedilmesi caiz görülebilir.

Yukarıki izahatımız diktatör devletlerindeki tek partilere ve onların içtimâi teşkilât ve müesseselerine (meselâ Almanyada «Arbeitsfront» denilen işçi teşkilâtına) şekeiten ihtiyâri olmak üzere verilen aidat hakkında da varittir. Bu gibi teşkilâttan ayrılmak yahut onlara aidat vermek suretile iştirâk etmemek, tevlit edeceğî iktisadî ve siyasi mahzurlar dolayısıyle filen imkânsız olduğu için, mevzuubahs aidatın maddeten mecburiyet vasfını haiz oldukları inkâr edilemez; fakat burada da karşılık olarak mukabil hizmetler arzedildiği için vergilerden bahsetmeye imkân olmadığı aşikârdır.

«Kilise vergileri» nde vaziyet oldukça farklıdır. *Terhalle* [13]

[12] Mann: zikr. eser, s. 80. — Bu münasebetle aynı zamanda W. Herrmann: *Intermediäre Finanzgewalten*, Jena 1936, de zikretmek lâzımdır.

[13] *Terhalle*: *Finanzwissenschaft*, Jena 1930, s. 125.

bu münasebetle devlete ait vergilerle kilise vergileri arasında esaslı bir farkın mevcudiyetine işaret etmiştir; filhakika buna göre kilisenin dahil bulunduğu dinî cemaatten ayrılmak suretile vergilerin tedivesinden kaçınmak mümkün olduğu halde, her hangi bir devlet tâbiiyetinden ayrılmakla vergi hukukunda buna istinaden hiç bir teşir vücude getirilmiş olmaz. Mâmafih, şurası da unutulmamalıdır ki, resmî din ve mezhep esasının câri olduğu yerlerde dinî teşekkünden ayrılmak kanunen imkânsız denemezse bile filen o kadar büyük mahzurlarla birleşik bulunur ki, mevzuubahs olan resimlerin bu vaziyette mecburiyet ve dolayisile vergi karakterini haiz olduğu hiç bir suretle inkâr edilemez. Fakat bu hallerden sarfinazar, ayrıca şu mühim noktayı da göz önünde bulundurmamalıyız: Kilise resimleri ancak mahdut bir mikyasta, yani o kilise cemaatinin mensupları hakkında mecburiyet vasfını ve netice itibarile vergi karakterini haizdir, bundan başka kendilerinden tek taraflı bir irade izhanı ile uzaklaşabilmek imkânlarının mevcut bulunmasile de başlı başına bir hususiyet arzederler. Fakat vergiden bu şekilde kurtulabilmenin başlıca şartı, yalnız herhangi bir dinî cemaatten diğerine, meselâ protestan mezhebinden katolik mezhebine geçmek değil, belki her türlü dinî cemaatten aynılabilmektir. Birinci şıkta, yani bir mezhepten diğerine geçmekte olsa olsa vergi itibarile bir tasarruf temin edilmiş olabilir.

Bu münasebetle, uzun zaman İslâm memlekelerinde devam etmiş olan şayansı dikkat bir müesseseye de işaret edelim: Bu memlekelerde şer'i hukuka istinaden «cizye» [14] nâmı altında tarhdedilen vergi askerlik hizmetinden muaf tutulmak mukabilinde münhasıran gayrı müslümlere ait bulunmakta idi, fakat bunlar İslâm dinine geçmek suretile mezkûr vergiden kendilerini kurtarabiliyorlardı. Hattâ o kadar ki, bu suretle temin edilebilen maddî refahın bazı defalar, gayrı müslümleri ihtidaaya sevketmek için din siyasetine âlet ittihaz edildiği bile tahmin olunabilir. Toprak vergisinde de [14a], asıl arazi sahibinin İslâm dinine mensup olup olmamasına göre tahmil itiba-

[14] Bu hususta başlıca şu eserlere bakınız: *Heidborn: Les Finances Ottomans*, Vienne - Leipzig 1912, s. 1 ve m. — *Aghnides: Mohammedan Theories of Finance*, New York, 1916, s. 200 ve m. — *Ahmed El Emry: La conception de l'impôt chez les musulmans*, Paris 1930, s. 24 ve 81 ve m. — *İbrahim Fazıl Pelin: Finans İlimi*, İstanbul 1937, cilt I, s. 307, 310.

[14a] *Heidborn*'dan başka bilhassa *Pelin*: zikr. eser, s. 307 ve m. , ve *El Emry*: zikr. eser, s. 92 ve m., bak.

rile esaslı farklar mevcut bulunmakta idi. Nihayet bir de «zekât» namile yalnız müslümanlara münhasır olmak üzere (hayvan, kıymetli madenler ilah. mülkiyetinden) alınan bir nevi iptidâî servet vergisi de vardı. Zekât bidayette —islâm devletinin kurulmasından evvel— yalnız an'aneye istinaden ihtiyarî olarak verilen bir «sadaka» dan ibaretti ve buna şartka çok sık tesadûf ediliyordu; fakat bu sadaka Kur'an tarafından tanındıktan sonra, bidayette yalnız dînî-ahlâkî esaslara istinat eden tediye müeyyideleri, aynı zamanda siyasî-maddî bir tazyik sistemile de tamamlanarak, zekât filiyatta içtimâî muavenet gayesine müstenit hakîkî mânada mecbûrî bir vergi haline geldi [15]. Mâmafih, bütün bu noktaları tesbit ederken, islâm memlekelerinde en yakın bir mazîye gelinceye kadar devletle dînî cemaatin aynı şeyi ifade ettiklerini hatırlarda tutmak lâzım gelir.

Netice olarak diyebiliriz ki, kiliselere ait resimlerin malî karakterini umumî olarak tayin etmeye imkân yoktur, bu resimlerin vergi mahiyetinde olup olmadıkları sualine verilecek cevap daha ziyade münferit vaziyetlerin hususiyetlerine göre değişir.

Nihayet ticaret, ziraat odalarına ilah. verilen aidata gelince; bu teşekkülere iştirak ve resim tediyesi hususları mecbûrî olduğu takdirde, (devletten «müdevver» mânada da olsa) tam bir vergi tahsili salâhiyetinin mevcudiyetinden bahsedilebilir; zira mezkûr şekilde ödenen aidatla mukabil hizmet arasında bermutad doğrudan doğruya bir münasebet mevcut değildir. Mâmafih, mevzuubahs olan resimlere ekseriya vergilerle harçlar arasında mutavassit bir mevki ayırmak kabil olabilir.

Hü'lâsa olarak diyebiliriz ki: Vergi tahsiline salâhiyettar makam olmak üzere devletten başka, onun tarafından kendilerine vergi otoritesinin devredildiği mahallî teskilâtlâ bazı hallerde dînî cemâatler ve mecbûrî meslek teşekkülerî (ticaret odaları ilah.) gibi diğer hükmî şahıslar zikredilebilir.

c) Vergilerin ne için ve hangi maksatla tahsil edildiği suali maliye nazariyatının en ziyade münakaşa edilen meselelerinden biridir. Bundan başka yukarıki suale tatminkâr bir cevap verildiği halde bile, yapılan tariflerde daha ileri giderek vergilerin sebep ve gayesinden sarî olarak bahsetmek lâzım gelip gelmeyeceği meselesi üzerinde de ayrıca durulabilir.

Cereyan eden münakaşaların hangi bakımından yapıldıkları tâ haşlangıçtan beri açıkça tasrih edilmiş olsaydı, belki de o münakaşalardan bir kısmına hiç hacet kalmışabilirdi. Filhakika, yukarıki sualimizin siyasi - sosyolojik, hukukî, yahut iktisadî - malî bakımlardan vazedildiğine göre, ona verilecek cevabın da farklı olacağı tabiidir.

aa) Meselemizi ilk evvelâ şu suretle vazedelim: İktisadî kıymetlerin münferit ekonomi sahalarından devlete nakledilmesi (transferi) — ki buna vergi tahsili ismini veriyoruz — hangi hukukî sebeplerle cereyan etmektedir?

Bu suale basit, hattâ âmiyane olarak söyle cevap verilmektedir: Çünkü mezkûr transfer kanun tarafından emredilmiştir. Tesbit edilen bu noktanın vergi tarihinde eski devirler için câri olmadığını bir kenara bırakalım, fakat her halde zamanımız için doğru olduğu inkâr edilemez. Burada hukukî meselelerin teferrüatına —meselâ şekli bir kanun yerine bir emirname veya fevkâlâde zamanlara mahsus bir nizamnamenin ilah. kaim olup olamayıcağı gibi meselelere— girmiye-rek, şu kadarına işaret edelim ki, bugün vergi tahsili için kanunen umumî vergi mükellefiyetinin tesbit edilmiş olması kâfidir. Yalnız bir kaç memlekette buna inzimamen ayrıca bir de bütçe kanunu tarafından —zaman itibarile mahdut olmak üzere— umumî bir salâhiyetin bahsedilmesine lüzum görüldüğü vâkidir [16]. Vergi kanunlarının tatbikatta nasıl vazî ve ihdas edildikleri keyfiyeti, tetkikimizde haizi ehemmiyet bir nokta değildir. Vergi mükelleflerinin mümessillerine kanunların ihdasına iştirak etmek hususunda bir salâhiyet tanınmadığı, yahut ancak zâhirî bir salâhiyet bahsedildiği göz önünde tutulacak olursa, artık —de Viti de Marco'yu takiben [17]— vergi ödeyenler tarafından tasvip hakkının «modern teşkilât hukukunun iktisaden en ehemmiyetli muhtevası ve modern vergi nazariyatının zarurî bir unsuru olduğu» iddiasına iştirak edilemeyeceği anlaşılır.

Hususî mükellefi en fazla alâkadar eden cihet hiç şüphesiz ki, vergi tarikile cereyan eden kıymet transferinin kanunen emredilmiş bulunmasıdır. «Ne için vergi ödüyorsun» sualine verilen cevapların %99 unda «çünkü ödemek mecburiyetindeyim, yani kanunen buna mükellefi tutulmaktayım» denilir. Devlet emreder - fert itaat eder,

[16] Bak. Jèze: Le Budget, Paris 1910, s. 76 ve m. — Jèze - Neumark: Allgemeine Theorie des Budgets, Tübingen 1927, s. 35-36.

[17] De Viti de Marco: zkr. eser, s. 74-75.

çünkü o, devlet tarafından väki olan talebin gerisinde, bu talebi ta-hakkuk ettirmeğe muktedir «siyasi cebir» in mevcut bulunduğuunu evvelki tecrübelerile bilir. Verginin hangi hukukî sebeplerle tediye edildiği sualine, bu kadar kısa bir formül ile cevap verilmiş olabile-ceğini zannediyoruz.

bb) **Vergilerin iktisadî - malî saiklerinde vaziyet acaba nasıldır?** Burada da sözlerimizi kısa tutabiliyoruz. Bu münasebetle tekrar izahına lüzum görülmeyecek kadar malûm ve aşıkâr olan bir takım sebeplerle âmme hükmî şahıslarının para ihtiyacı mütemadi bir yükselme halindedir; bu yükseliş yalnız mutlak olarak değil, aynı zamanda nis-bî, yani millî gelire nisbetle de göze çarpmaktadır. Bu inkişaf sey-rinin malî teknik noktai nazarından tahakkuk edebilmesi ve dolayısıile eski liberal devlet yerine modern mânasile müdahaleci ve sosyal dev-letin kurulabilmesi ise ancak vergilerle kabil olabilirdi. Filhakika, âmme hükmî şahıslarının, faaliyetlerini içtimai hayatın bütün saha-larında gittikçe daha fazla genişletebilmek için muhtaç oldukları mu-azzam meblâglar ancak vergi ile temin edilebiliyor ve bu da verginin kapitalist iktisat faaliyetlerine intibak kabiliyetinden ve binnetice randıman elâstikiyetinden ileri geliyordu. Buna empirik sahada bir delil olmak üzere, devletin âdi umumî varidatında vergi hasılâtına düşen hissenin mütemadiyen çoğaldığını ve bugün her yerde hiç değilse % 75, hattâ ekseri hallerde % 95 veya daha fazlasına vardığını söylüyebiliriz.

Şu halde bugünkü devlet ve cemiyet nizamının modern inkişâfi ve dolayısıile onların muvafık veya zarurî oldukları fikri tasdik e-dilecek olursa, neticede verginin de o nizamı tatbik ve temin edebil-mek hususunda zarurî bir vasıta teşkil ettiğini kabul etmek lâzım ge-lecektir. Bundan başka vergi, Gerloff'un da dediği gibi [19], iş

[18] Bak. Sultan: Die Staatseinnahmen, Tübingen 1932, s. 85, ve Röpke: Finanzwissenschaft, Berlin 1929, s. 69. — Bundan başka aşağıda s. 387-89 bak.

[19] Gerloff: zikr. eser, s. 447. — Jecht'e göre (Wesen und Formen der Finanzwirtschaft, Jena 1928, s. 137), maliyenin kapitalist tekâmülüne uygun olan teşekkül tarzı, devletin gittikçe daha fazla bir «vergi devleti» haline gelmesile temayüz etmektedir. Bu fikre iştirak etmekle beraber, yine aynı müellifin zan-nettiği gibi, muasır devletin «hususî iktisat dahilinde alelâde bir mütekait sıfatı ile müştak bir gelir sahibi», olduğunu kabul etmek hiç bir zaman doğru olamaz; çünkü hakikat bu suretle sosyolojik ve ekonomik bakımdan yanlış izah edilmiş olmaktadır.

bölümü, hususî mülkiyet ve mübadele münasebetleri üzerine kurulu bulunan iktisat hayatımızda âmme ekonomisine ait ihtiyaçların tattmin vasıtası olarak inkişaf etmiş, o suretle tutunmağa muvaffak olmuş ve kendisini o şekilde tanıtmıştır; işte verginin asıl mesruiyetini de bu noktada aramak icap eder. Mâmafîh tariflerde vergilerin iktisadî - malî sebeplerini ayrıca tebarüz ettirmeye fikrimizce lüzum yoktur.

cc) Vergilerin «ne için» tahsil edildikleri sualine olduğu gibi, hangi maksatla tahsil edildikleri sualine maliye nazariyatında verilen cevaplar da tek ve yeknasak olmaktan uzaktır.

Hangi mânada olursa olsun her türlü maliye siyaseti, devlete ait asîf vazifelerin icrasına vasıta olmak mânasını tazammun eder; bü nokta göz önünde tutulunca, o siyasetin zamanımızda en mühim âleti demek olan vergiler hakkında şu neticeye vasıl olunur: «Verginin geniş mânada gayesi, devletin gayesine vasita olmaktadır» [20]. Alelitlak vergilerin —tek münferit bir verginin değil— umumi gayesini şeklen başka suretle tayin etmeye imkân yoktur. Vergilerin «esas gaye» si devlete varidat temin etmektedir, denildiği zaman da aynı vakianın diğer cephesi tebarüz ettirmekten başka bir sey yapılmış olmaz. Zira varidat temini ile istihdaf edilen maksat, devlete kendi gayesini tahakkuk ettirecek olan tedbirlerin icrasını temin etmekten ibarettir.

Haddi zatında basit ve tabii olan bu noktayı tesbit etmekle, vergilerin hangi maksatla tahsil edildikleri sualine —vergi tarifi noktai nazarından bizi alâkadar ettiği nisbetté— etrafı bir cevap verilmiş oluyor, esasen bu cihet o kadar tabiidir ki, daha ileri giderek, Strutz'un da dediği gibi [21], vergi mefhümuna, vergi tahsil eden âmme hükmî şahıslarının malî ihtiyaçlarını karşılamak gayesini ayrıca idhal etmeye bile lüzum o'madığı söylenebilir.

Bundan ilk çıkaracağımız netice şu olabilir: Tariflerde «malî ihtiyaçların tesviyesi» [22], yahut «âmme idaresi masraflarını kar-

[20] Gerloff: zíkr. eser, s. 440. — Bundan başka bak. Sultan zíkr. eser, s. 89 ve m.

[21] Strutz: zíkr. eser, s. 5-6.

[22] Gerloff : zíkr. eser, s. 437. — Müşabih fikirler hakkında: Schall.: «Schönbergs Handbuch der politischen Oekonomie», 4. tabi, cilt III/1, Tübingen s. 153.

şılamak» [23] gibi umumî karakteristik vasıflar haddi zatında doğru olmakla beraber, tarifin icapları bakımından, zayıftır. Mâmafîh, bu cihete ayrıca temas edilmeyerek ifade şekli kısaltılmak istenirse, yanlış bir fikir hasıl olabilir ve verginin umumî mahiyeti itibarile iktisadî kıymetlerin münferit ekonomi sahalarından devlete cebrî surette transferini temine yarayan hususî teknik bir vasıtadan başka bir şeyle olmadığı ve bu itibarla sîrf bir âlet mahiyetini haiz bulunduğu gözden kaçırılmış olur [24]. Gerçi verginin, aynı zamanda iktisadî ve siyasi bir finansman vasıtası olmak itibarile kendine has bazı tesirler vücude getirdiği inkâr edilemez; fakat bu tesirler verginin tarifi bakımından ehemmiyeti haiz değildir.

Bununla beraber, vergilerin bir takım «tâli gayeler» i olabileceğini ve bu gibi tâli gayelerin beynelmile vergi tabbâtatında gittikçe daha fazla ehemmiyet kazandıklarını inkâr edecek değiliz. Fakat vergi vasıtâsile her hangi veya muayyen bir «tâli gaye» nin bile bile takip edildiği veya edilmesi lâzım gelip gelmeyeceği keyfiyeti bizzat verginin mahiyetine taallûk eden bir hususiyet teşkil edemez. Verginin mahiyet ve tesirlerinden ancak olsa olsa bu gibi tâli gayelerin tahakkuku hususunda umumî imkânlar istidlâl olunabilir, «İktisadî liberalizmin tahayyül ettiği «bitaraf vergi» fikrinin tahakkuku imkânsız bir düşünce olduğu ve bu itibarla sadece bir hayal (Utopie) teşkil ettiği» [25] kanaatine iştirak edilecek olursa, her verginin, sîrf malî tesirlerinden başka istenerek veya istenmiyerek

[23] *Bastable: Public Finance*, 3. tabî, London 1922, s. 263.

[24] Verginin «âlet karakteri» son zamanlarda prensip itibarile doğru olarak su müellifler tarafından tebarüz ettirilmiştir: *Terhalle* (zîkr. eser, s. 122); *Pfleiderer* (*Die Staatswirtschaft und das Sozialprodukt*, Jena 1930, s. 75) ; *Lampe*: (*Steuer, «Wörterbuch d. Volkswirtschafts*) içinde, 4. tabî, cilt III, s. 479); *Pigou* (*The Economics of Welfare*, 4. tabî, London 1923, s. 713), ve *Griziotti* (Brevi analisi e sintesi finanziarie, «Rivista di Diritto Finanz. e Scienza delle Finanze», 1939, s. 246). — *Griziotti*'nin haklı olarak işaret ettiği gibi, âmme masrafları Devletin gayelerini tahakkuk ettirmeye yarayan «bilâvasita âlet» ve bu na mukabil o masrafların karşılanmasına hizmet eden âmme varidatı ise neticede ancak bilâvasita bir âlet mahiyetini haiz bulunmaktadır.

[25] *Angelopoulos: I compiti economici e sociali della politica finanziaria*, «Rivista di Diritto Finanz. e Scienza delle Finanze» 1939, s. 172. — Bundan baska bak. *Neumark* : *Ausgleichsprobleme v.s.*, «Zeitschrift f. schweiz. Stat. u. Volkswirtschaft» 1927, s. 525.

diğer bir takım tesirleri de bizzarure vücude getirdiğini teslim etmek lâzımgelir. Gayeleri itibarile malî olmayan vergilerin —bunlara aynı zamanda mevhüm vergiler [26] «Scheinsteuer» ismi de verilmektedir— malî mülâhazalar haricinde doğurdukları tesirler ancak *bile bile* istihdaf edildiği takdirdedir ki, bu türlü vergilerle «hakiki», yani «sîrf malî» vergiler arasında yapılan tefrikin bir mânası olabilir.

Gayeleri itibarile malî olmayan (ve bu hususiyetleri dolayısıle *bile bile* tatbik edilen) vergiler biraz evvel kısaca zikrettiğimiz veçhile o derece yayılmışlardır ki, [26a] «bünyesi bakımından müňhasırın veya kısmı azamı itibarile esas malî gayeye müteveccih bulunan bir vergi sistemi zamanımızda kaidenin bir istisnası haline gelmiştir» [27]. Hakikaten, vergi bugün yalnız filî tesirlerile değil, aynı zamanda *bile bile* istihdaf olunan tesirleri itibarile de iktisadî ve içtîmâî siyasete ve nüfus politikasına ait vasıtalar arasında beynel-milel olarak, pek ehemmiyetli bir mevki işgal etmektedir. Mâmâfih, yukarıda da söylediğimiz gibi, «tâli gayeler» i vergi tarifine idhal etmek yanlış olur. Her halde verginin bermutad malî olmayan bazı tesirleri doğruduğunu söylenebilirse de, bu cihet müşhem kalmaktan kurtulamayacağı için tamamile kıymetsiz demektir. Fakat bununla iktifa edilmeyerek, tariflerde şu veya bu *muayyen* «tâli gaye» verginin esas unsuru olarak bilhassa tebarüz ettirilmek istenirse, o vakit pek büyük güçlükler ve tenakuzlara saplanıp kalmaktan kurtulmak mümkün olamaz.

Bu hususta seçilecek en iyi misal şüphesiz, daha evvel Wagner'in de ileri sürdürdüğü veçhile vergilerde «içtîmâî siyaset gayesi» [28] dir. Yalnız burada Wagner'in bu hususiyeti «tâli gaye» olarak değil, hakikatta malî mülâhazalara müsavi ikinci bir «esas gaye» olarak telâkki etmesi mevzuumuz bakımından mühîm bir deşşîkliği ifade etmez. Şayet Wagner'ım maksadı, bu gibi gayelerin tahakkuku imkânlarının ve bilfiil mevcudiyetlerinin inkâr edilemeyeceğini iddia etmekten ibaret kalsaydı, kendisine tamamile hak vermek lâzım gelirdi. Fakat bu hiç bir zaman, içtîmâî siyaset vazifesinin «verginin or-

[26] Bak. Gerloff: zikr. eser, s. 441, ve Angelopoulos'un zikredilen makalesinde (s. 164) isimleri geçen diğer eserler.

[26 a] Bu hâdisenin sebeplerini mevzuumuz çerçevesinde dahî mufassal olarak tetkike imkân yoktur.

[27] Neumark: Neue Ideologien der Wirtschaftspolitik, Wien 1983, s. 70.

ganik bir unsuru» [29] olduğunu ifade etmez. Bunun gibi, vergi ve umumiyetle maliye siyaseti umumî konjonktür siyasetinin bir vasıtası olarak kullanılabilmekte ve esasen son zamanlarda bilfil o suretle istimal edilmekte ise de [30], konjunktür siyaseti fonksiyonunu da vergiye esas unsur olarak isnat etmeye imkân yoktur. Mâmatîh buna mukabil, meselâ Gerloff'un zannettiği gibi, içtimâî siyaset vazifesiyle vergiye «yalnız mahiyeten yabancı olmakla kalmış olarak aynı zamanda başaramayacağı bir vazifeyi yüklemek» olduğunu iddia etmek te yanlış olur. Çünkü bir kere, varidat temini hususunda teknik bir vasıta olan verginin içtimâî siyaset mülâhazalarına ve diğer malî olmayan gayelere göre kullanılması verginin mahiyetine yabancı değildir (bunun ancak vergi mefhumu için esas karakteristik vasfi teşkil etmediği söylenebilir); bundan başka vergilerin istenerek veya istenmiyerek bilfil husule gelen tesirleri göz önünde tutulacak olursa, mülkiyet nizamına vergi siyaseti ile yapılan müdaħalelerin vergi tahsilinde «az çok tesadüfî mahiyette ferî tezahürler» den ibaren olduğu iddiası da şayanı kabul görülemez.

Fakat ne olursa olsun, her halde «tâli gayeler» in arzettiği geniş tenevvü içerisinde herhangi birini seçerek onu vergiye mahiyeten bağlı bir unsur olarak göstermege imkân yoktur. Bundan başka biraz evvel kaydettiğimiz vechile herhangi bir resmin ancak muayyen gayelere veya masraflara tahsis edildiği takdirde vergi mahiyetini haiz olduğunu iddia ederek vergi mefhumunu daraltmağa çalışan telâkkiler hakkında da aynı şey söylenebilir.

Burada ilk önce, malî ihtiyaçların tesviyesinde verginin sadece yardımcı bir vasıta olduğu, yani «diğer varidat nevilerile karşılaşmayan veya karşılaşması mümkün olmayan âmme idaresi masraflarını tesviye etmek maksadile» [32] tahsil edildiği iddiasını reddetme-

[29] Angelopoulos: zikr. eser, s. 169. — Müşabih fikirler hakkında Graziani'nin zikredilen eserine müracaat (s. 272).

[30] Neumark: Ausgleichsprobleme, zikr. eser, s. 582 ve m., ve aynı müellifin: Konjonktürel bir bütçe açığı karşısında Devletin vaziyeti, «İstanbul Üniversitesi İktisat Fakültesi Mecmuası», I, 1939-40, s. 167 ve m. — Bundan başka: Milletler Cemiyetinin «Maliye Komitesi» tarafından yazılan Rapor: No. C. 181. M. 110. 1939. II. A., s. 6 - 16.

[31] Gerloff: zikr. eser, s. 443.

[32] Kaizl: zikr. eser. cilt II. s. 117, 124. — Benzer fikirler Cossa, Helfer-

liyiz. Hiç değilse, devlete varidat teminine yarayan vasıtalar arasında verginin ilk safı işgal ettiği bugünkü zamanda böyle bir iddiayı kabul etmeye imkân yoktur. Fakat bundan başka, her hangi bir resim, «tecezzi kabul etmeyen âmme hizmetlerinin idamesi ve âmme ihtiyaçlarının tatmini için zaruri sarfiyatın» [33], yahut «âmme menfaatlarının icap ettirdiği masrafların» [33a] tesviyesine karşılık tutulduğu takdirde o resme vergi mahiyetini izafe etmekle de verginin mefhumu lüzumsuz ve yanlış bir şekilde tahdit edilmiş olur. «Hükümetler tarafından tebeanın refahını temin ve tezyit etmek maksadile tanzim ve idare olunan müesseselerin muhafaza ve İslâhi için» [34], yahut «âmme vazifelerinin içrasından mütevellit masrafların karşılanması veya âmme patrimuhanın - mamelekinin çoğaltılması için» [35] ilah. şeklinde ileri sürülen tahdîdî - restrictif mütalâalarda da verginin esas itibarile âlet mahiyetini haiz olduğu gözden kaçırılmaktadır (yukarıda s. 383 bakınız); halbuki vergi haslatının şu veya bu gayeye tahsis edilmiş olması tarif bakımından hiç bir farkı ifade etmez [36]. Englîs'in dediği gibi [37], «her verginin hangi gayeye tahsis edileceğini tayin etmek hukuk kaidesine düşen bir vazifedir». Buna biz de kendi şâhsîmiz hesabına bir noktayı ilâve edelim: Vergi haslatının iktisaden veya siyasi bakımından «faydalı» gayelere, meselâ yol inşaatına veya maarif işlerine tahsis edilmesile, müsrif, debdebeli bir saray hayatının idamesine karşılık tutulması —tesirleri hususundaki mühim farklarına rağmen— malî noktai nazardan o verginin mahiyeti üzerinde hiç bir değişiklik vücude getirmiştir. Zira her iki halde de vergi iktisadî kıymetlerin münferit ekonomi sa-

rinde bulunur. — Tenkidî mülâhazalar için M. von Heckel'e müracaat (*Lehrbuch der Finanzwissenschaft*, cilt I, Leipzig 1907, s. 125-26).

[33] Pugliese: Imposta, «Nuovo Digesto Italiano», Turino 1938, s. 806.

[33a] Delatour: Impôt, «Dictionnaire des Finances» (L. Say) içinde, eilt II, Paris 1894, s. 362.

[34] Hoffmann: Die Lehre von den Steuern, Berlin 1840, s. 1-2. — Bundan maada Allix (zikr. eser, s. 369) in - Cauwès'in fikirlerine istinat eden - vergi tarifine müracaat.

[35] Terhalle: zikr. eser, s. 124.

[36] Pugliese (zikr. eser) nin haklı olarak işaret ettiği gibi, âmme ihtiyaçları «teknik veya rasyonel bakımından değil, ancak tarihî noktai nazardan testbit edilebilir» .

halarından devlete veya devletin mümessillerine cebri surette transferini temine yarayan bir vasıtadan başka bir şey değildir.

dd) Vergilerin «nasıl» tahsil edildikleri meselesine verilecek cevap nisbeten basittir. Burada sadece, mevzuubahs olan transferin bir taraftan cebri, diğer taraftan da karşılıksız cereyan ettiğini tesbit ile iktifa edebiliriz.

aa) Verginin **cebri mahiyeti** ekseri tariflerde sarıh olarak tebarüz ettirmekte veya hiç değilse bu hususa dair bazı işaretler kaydedilmektedir; yalnız bu işaretler bazan —meselâ Schäffle ve Graziani gibi müellifler tarafından —lüzumsuz telâkki edilmekle beraber, bu iddiayı teyit için ileri sürülen deliller tatmin edici mahiyette değildir [38].

Son zamanlarda Ritschl [39] tarafından izah edilen bir nazariye göre, âmme iktisadının esas unsuru cebir değil, bilâkis «**halkın maşerî duygusu**» dur. Buna nazaran cebir gerçi lüzumludur, çünkü «maşerî zihniyet bütün fertlerde aynı derecede canlı» bir duyu hâlinde bulunmadığından, halktan bazlarının «sanki maşerî duyguyu taşıyormuş gibi (!) hareket etmeye» mecbur edilmeleri lâzım gelir; fakat Ritschl bu mütalâasına, cebrin «mevcut bulunmayan maşerî duyguyu ancak kısmen telâfi etmeye» muvaffak olabileceği de ilâve ediyor. Bu nazariye fikrimizce hakikatta hemen hiç bir yeniliği ifade etmemektedir [40]. Kendisini bize idealist olarak tanıtmaga

[38] Schaeffle : Die Steuern, cilt I, Leipzig 1895, s. 22-23. — Graziani : zikr. eser, s. 273. — Bu fikir haklı olarak şu müellifler tarafından reddedilmişdir: Pugliese: zikr. eser, s. 808 («Hakikati halde, cebir verginin karakteristik vasıflarından biridir») ve Nicholson: Principles of Political Economy, 1893 («Vergiyi diğer tediyattan bariz bir surette ayırd eden umumî vasif vergi tediyatının cebri mahiyetidir»).

[39] Ritschl: Theorie der Staatswirtschaft u. Besteuerung, Bonn 1925, s. 55 ve m., 74 v.s. — Bundan başka Ritschl: Staatswirtschaft u. kapitalistische Marktwirtschaft, Tübingen 1931, s. 40. — Ritschl'in nazariyesi Sultan ve bilhassa Jecht tarafından tenkit edilmiştir; bak. Jecht: zikr. eser, s. 66, ve aynı müellifin: Die Entwicklung der Problemstellung v.s., «Finanz-Archiv», N. F. 1, s. 202. Bundan maada A. Wagner (Grundlegung der pol. Oekonomie, 3. tabı, cilt 1/1 Leipzig 1892, s. 763) in Roscher'e karşı (Grundlagen der Nationalökonomie, 25. tabı, Stuttgart 1918, s. 2 ve 30) ileri sürdürdüğü tenkitlere müracaat.

çalışmakla beraber, realitede vergi ted以為inin esasını cebir teşkil ettiğini teslim etmekten de kendisini alamıyor. Her halde vergi tarihine kısa bir bakışla, halk tarafından ihtiyarı olarak verilen aidatın hiç bir yerde ehemmiyetli bir mevki işgal etmediği anlaşılır. Bu münasebetle Fransada 1926 tarihli «Contributions volontaires» ile Habeş harbi esnasında İtalyada «altın fedakârlığı» name altında toplanan ianeyi hatırlatmakla iktifa edebiliiz. Bunlar hiç şüphesiz hâkî mânada maşerî bir duygunun mevcudiyetine delâlet etmek itibarile, ahlâkan takdire lâyik vatanî birer fedakârlık olmakla beraber, her ikisinin de bütçedeki ehemmiyetleri bakımından mecbûrî resimlere nisbetle çok dûn bir mevkide kaldıkları unutulmamalıdır. Hattâ İslâm memleketlerindeki «zekât» gibi bidayette dinî saiklerle ihtiyarı olarak tedие edilen bir resmin nisbeten kısa bir zamanda dün-yevî bir cebrin ihdas edilmesini zarurî kıldığını yukarıda (s. 379) kaydetmiştık. Nihayet Almanyada «kîşîlik yardım teşkilâtı» na şekeiten ihtiyarı olarak yapılan ianelere gelince, bunların da mühim bir kısmı itibarile maddî cebir altında tedие edildikleri malûmdur. Bu noktada ayrıca şu ciheti de göz önünde bulundurmamalıyız ki, mevzuu-bahs ianelerin (1937-1938 senelerinde ferah ferah 400 milyon RM bulan) mutlak mikdari dikkate değer bir yekûn teşkil etmekle beraber, devlet ve komün vergilerinin aynı zamandaki hasılataına kıyas edildiği vakit (18,6 milyar RM) nisbeten cüzi bir ehemmiyete sahip bulunduğu anlaşılır (% 2,33).

Mükelleflerin vergi tahsiline salâhiyetli makama karşı ruhî vaziyetleri —buna ister «maşerî duygû», «devlet şuuru», «fedakârlık hissi» denilsin, ister başka bir isim verilsin— maliye bakımından büyük bir ehemmiyeti haiz olduğu inkâr edilemez ve edilmemelidir. (Tetkikimizin sonunda bu bahse tekrar kısaca avdet edeceğiz.) Fakat buna mukabil modern vergilerin mahiyetini tayin etmek hususunda cebir esası o derecede ehemmiyeti haizdir ki, vergiyi tarif ederken bu esası sârih şekilde tebarüz ettirmek muvafık, hattâ lüzumlu görülebilir.

Verginin cebî karakteri hususunda süütefhhümlere meydan vermemek için, yukarıki izahatımıza bir kaç noktayı daha ilâve edelim:

Gerek eski ve gerek yeni eserlerde bazan, «vasıtılı», hususile *istihlâk vergilerinin* «bir dereceye kadar ihtiyarî mahiyette oldukları» [40a] iddiasına tesadüf edilir. Bu iddia doğru bile olsa, bununla vergilerinin ümumiyetle cebî karakteri hakkındaki tezimizi cerh edebilecek mukabil bir delil elde edilmiş olmaz. Çünkü bu tezle ifade etmek istediğimiz cihet sadece, vergi tariğile kıymet transferi mevzuubahs olduğu takdirde o transferin mecbûrî olarak, yani cebî altında vukua gelmesi keyfiyetinden ibarettir. Fertlerin istihlâkten kısmen sarfinazar ederek tedİYE mecburiyetinden bazı hallerde kaçınabilecekleri tamamile ayrı bir meseledir. Bu bakımdan şüphesiz muhtelif nevi resimler arasında derece itibarile bazı farklar tespit edilebilir, nitekim meselâ umumî bir gelir, yahut servet vergisine nazaran tütün vergisinden daha kolay şekilde kaçınmak kabil olabilir. Mâmafîh —Jèze'in de tebarüz ettirdiği gibi [40b]— bütün istihlâk resimlerinin «ihtiyarî» mahiyette oldukları iddia etmek doğru olmaz, hattâ böyle bir iddiayı mübrem ve hayatı olmayan maddeler üzerine mevzu vergiler hakkında bile ileri sürmeğe imkân yoktur. Burada tütün ve alkol aleyhdarını bir kenara bırakarak tetkikimizi bu gibi maddelerin vergi mükelleflerine hasredecek olursak, diyebiliriz ki verginin üzerine müstenit bulunan cebî kendisini o vergiden içtinap kasdile ittihaz edilen tedbirlerde dahi hissettirmekte gecikmez; yalnız bu tesir, devlete müsbet bir kıymet transferi şeklinde değil, daha ziyade menfi olarak istihlâkten sarfinazar etmeği mucip olmak suretile tezahür eder ki, bu da esas itibarile kendi kendine (spontan) ve ihtiyarî olmaktan ziyade vergi dolayısıle cebren vukua gelir. Diğer bir tâbirle: İstihlâk vergileri başlı başına mevcudiyetleri dolayısıle her halde —kendilerinden bazı defalar içtinap edilmeye muvaffak olunsa bile— vergi mevzuatı tarafından müstakîl hareket ve tasarruf kabiliyetleri tahdit edilmiş olan münferit iktisatların bidayetteki ihtiyaç ve istihlâk sırası üzerinde bir takım değişikliklere sebebiyet verirler.

bb) Vergiler ancak geniş mânada «mecburî resimler» in tâli bir zümresini teşkil ederler. Onları bilhassa «harçlar» dan ayırd edebilmek için, malûm olduğu vechile, hangi nevi karşılık (bedel) esa-

[40a] Hume: Essays, cilt II, 1741 (bak. Jones: zîkr. eser, s. 71).

[40b] Boucard: — Jèze: Éléments de la Science des Finances, Paris 1904

simi mevcut bulunduğu nazarı itibara alınarak vergilerin, «hususî karşılık» prensibi üzerine müstenit bulunan harçların aksine «umumî bedeller ve masraf tazminleri» [41] olduğu iddia edilmiştir. Mâmasif, vergilerde bedel diye bir şey mevzuubahs olamaz [42]. Bu itibarla bazı müelliflerin «umumî karşılık» tâbiri yerine «ayrîca hususî karşılığı olmıyarak» [43], yahut «muayyen bir âmme hizmeti için mukabil bir tedİYE mânasını tazammun etmemek» [44] gibi ifade şekillerini kullanmaları, okuyanı yanılmaktan başka bir netice hasıl edemez; çünkü bu gibi ifade şekilleri umumî karşılık esasını zimnen de olsa yine ihtiya etmektedirler [45], halbuki verginin siyasi hususiyetleri göz önünde tutulunca onun her hangi bir karşılık mukabili olmadığı tebarüz ettirmek lâzım gelir.

Vergi tediyatının prensip itibarile karşılık mukabili olmadığını tebarüz ettirmek suretiledir ki, piyasa iktisadile âmme iktisadına ait varidat tedariki metodları arasında icap eden sarîh ve katî tefrik yapılmış olacağî gibi, kaideten ototoriter - siyasi bir mahiyet taşıyan vergi tahsili hâdisesini mukaveleye müstenit iktisadî bir mübadele fiiline benzetmek ihtimallerinin de önü alınış olur; eski nazariyelerin vergiyi izaha ve meşru göstermeye çalışırken [46] böyle bir müşabehet tesinine gayret ettikleri malûmdur. Tabiatile verginin herhangi bir karşılık mukabili olmadığını söylemek, bununla münferit iktisat sahalarından devlete kıymet transferi neticesinde, devlet tarafından umumun istifadesine şâmil hiç bir yeni kıymetin vücude getirilmemiş

[41] Wagner: Finanzwissenschaft, zikr. eser, s. 37, 210, v.s. — « Umumî karşılık » fikri hattâ Andreae (Grundlegung einer neuen Staatswirtschaftslehre, Jena 1930, s. 138) tarafından müdafaa edilmektedir.

[42] Sultan: zikr. eser, s. 38. — Bundan maada Vocke : Abgaben, zikr. eser, s. 173-74, ve Schaeffle: zikr. eser, s. 25.

[43] Gerloff: zikr. eser, s. 437.

[44] Terhalle: zikr. eser, s. 124. — Buna benzer fikirler hakkında bak. Weddigen: Allgemeine Finanzwissenschaft, Leipzig 1938, s. 62, 87, ve Ball: Einführung in das Steuerrecht, 4. tabî, 1927, s. 1.

[45] Bu nokta Boesler tarafından, Andreae'nin «Staatswirtschaftslehre» isimli eserine dair tenkidinde (Zeitschrift. f. d. gesamte Staatswissenschaft, Ideale, Jena 1937. Aynı zamanda «Oesterr. Zeitschrift f. Bankwesen», III, 1938, s. 45 ve m., te neşredilen makalemize de müracaat.
Bd. 90, 1931, s. 318) tamamile gözden kaçırılmaktadır.

olduğunu iddia edecek değiliz. Fakat vergi, ne olursa olsun, bizatihı «şartsız olan bir tedİYE» dir [47]. Vergi vasıtasisle finanse edilen âmme hizmetleri «ne vergi tediyatının sebebini teşkil ederler, ne de onlarla aralarında doğrudan doğruya bir münasebet mevcut olabilir» [48]. Bundan başka şu noktayı da ayrıca göz önünde bulundurmamızı ki, vergilerde umumiyetle mevcut bulunan «bilvasita» produktivitenin tamamile ortadan kalkması halinde bile, malî teknik noktai nazarından o vergilerin mahiyeti üzerinde hiç bir değişiklik vukuş gelmiş o'maz.

Vergileri csbrî ve karşılıksız resimler olarak tavsif etmekle, fikrimizce vergilerin «nasıl» tahsil edildikleri sualine dair icap eden bütün hususlar söylemiş oluyor. Bazı yerlerde bunlara ilâveten kaydedildiklerine tesadüf ettigimiz diğer bütün tarif unsurları ancak târihen câri olabilen, yahut müellifin muayyen bazı iddialarile alâkadar bulunan fikirlerden ibarettir. Buna bir misal olarak Vocke tarafından ileyi sürülen noktai nazarı hatırlatabiliriz [49]: Ona göre, şahsen vergi ödeyebilme kabilyetini nazarı itibara almayan bir resim vergi sayılamaz, Vocke bu iddiadan malum olduğu veçhile şu neticeyi çıkarmaktadır: «İstihlâk resimleri vasitalı vergiler olarak gösterilmelerine rağmen hakikî mânada vergi olamazlar». Yukarıki mütalâamız bundan başka Sax'm nazariyesile, English'in tarifi hakkında da ileyi sürelebilir, bunlardan ilkine nazaran vergi bir «kiymetlendirme

[47] Nutti: Principes de Science des Finances, frans. tabi, cilt I, Paris 1928, s. 322.

[48] Neumark: Probleme der Steuerbelastung, «Mitteiln. des Verbandes cesterr. Banken», XVII, 1936, s. 213, ve aynı müellif: Maliye İlmine dair Ekonomik ve Sozyolojik Tetcikler, İstanbul 1949, s. 5. — Müşabih fikirler: Jones (zkr. eser, s. 14, 23, 43 ve 212), Pierson (Principles of Economics, cilt II, London 1912, s. 375-76), Cannan, Chapman, Conrad ve son zamanlarda bilhassa Griziotti (Breve analisi, zkr. eser, s. 249, 257-58) tarafından müdafaa edilmiştir. Griziotti haklı olarak bir taraftan «vergi tediyelerinin âmme teşekkülleri temin edilecek herhangi bir karşılığa bağlı olmadıklarını», diğer taraftan âmme menfaatleri ile mükelleflerin menfaatleri arasındaki «bilvacit» münasebetleri tebarüz ettirmektedir. Mamafih Griziotti'nin bu hususta ileyi sürdüğü sebep ve delilleri tamamen kabul etmemize imkân yoktur.

[49] Vocke: Die Abgaben, zkr. eser, s. 177, 507.

hâdisesi» [50], ikincisinin tarifine göre ise «vergi mükellefinin taşıma kabiliyetine uygun resimler» dir [51].

e) Son olarak biraz da şu mesele üzerinde duralım: Vergi suretile cereyan eden kıymet transferinin tarz ve nevi, şartları nasıl ve kim tarafından tesbit edilir?

Bu suale bermutad şu cevap verilmektedir: Vergi tediyatının sebebi, ölçüsü, zamanı ilah, daima tek taraflı olarak, vergi tahsileden makam, yani bilhassa devlet tarafından bir kanun ile tesbit edilir. Nitekim Wagner [52] tarifinde «tek taraflı olarak tayin edilmiş bir tarzda ve yükseklikte» tâbirini kullandığı gibi, Moll da [53] vergi haddinin «tek taraflı otoriter» şekilde tesbit edildiğini söylemektedir.

Vergi mükellefleri mümessillerinin mecliste vergi kanunlarının, yani umumî kaidelerin hatırlanmasına ekseri hallerde müessir surette iştirak etmeleri biraz evvelki ifade şekillerine tenakuz teşkil etmez. Yukarıda işaret ettiğimiz cihet sadece fertlere ait vergi borcunun tesbit edilmesine mütealliktir ki, bu borç Jèze'in işaret ettiği gibi, bir mukavele ile değil, âmme otoritesinin tek taraflı bir tezahürile yücede gelir [54].

Burada inkâr edilemeyecek iki hakikat vardır: 1) Muayyen vergi mükellefiyetlerinin ortaya çıkması için umumî şartlar bizzat kanunda tanzim edilmişlerdir ye 2) Fertlere ait vergi borcunun «vergi tezkeresi» tanzimi ile tesbiti —şayet böyle bir tezkereye her halde ihtiyaç varsa— şeklen daima tek taraflı idarî bir tasarrufla vukua gelir [54a]. Mâmafih, şu nokta da göz önünde bulundurulmalıdır ki, -başka bir tetkikimizde mufassal olarak izah ettiğimiz gibi [55]-

[50] *Sax* : Grundlegung der theoretischen Staatswirtschaft, Wien 1887, s. 297 ve m., 506 ve m.

[51] *Englis*: zikr. eser, s. 84.

[52] *Wagner*: zikr. eser, s. 210.

[53] *Moll*: zikr. eser, s. 300-1.

[54] *Jèze*: Nature et régime juridique de la créance d'impôt, «Revue de Science et de Légal. Fin.», cilt 34, 1936, s. 195.

[54a] *Bak. Niemann* : Der Steuerverwaltungsakt, Berlin 1930, bilhassa s. 12 ve m., 23-24.

[55] *Neumark* : Mukayeseli Hukukun Maliye İlminden Önemi, İstanbul 1937, s. 16 ve m.

hazine ile mükellefler arasında vergi haddine dair bir takım anlaşmalar yapılmakta ve zamanımızda artık bir hâdice olmaktan çıkmış bulunan bu anlaşmalarla fiilen ve maddeten, ferdî vergi mükellefiyetlerinin mukavele suretile ve binnetice iki taraflı olarak tesbiti gayesi takip edilmektedir. Bu gayenin tahakkuku, vergi tezkeresinin haiz olduğu ihtarâ ve ihdâsi mahiyet dolayısı ile hukukan bilfiil imkân altına alınmış bulunmaktadır; filhakika, mevzuubahs tezkere vergi mevzuuatının umumî hükümlerine dayanmakla beraber, her ferdin ödeyeceği vergi haddini resen takdir ve tesbit etmek salâhiyetini de tazammun eder.

Vergi anlaşmalarile bilfiil takip edilen maksat, muayyen vergi süjelerine ait, mükellefiyetleri kanunî hükümlerin sıkı surette tatbiki halinde husule gelmesi muhtemel veya muhakkak olan meblâgin dünnunda tesbit etmekten ibarettir. Bu anlaşmaları bazı gelir, muamele ve istihlâk vergisi kanunlarında nazarı itibara alınmış olan vergi abonelelerile karıştırmamak icap eder.

Mükellefle hazine arasında bu türlü anlaşmaların saikleri bermutad şunlar olabilir: Ya münferit vergi borçlarının —bermutat bir kaç sene için câri olmak üzere— mukavele suretile tesbiti neticesinde tediyatta evvelce mevcut olmayan bir katiyet ve intizam temin edilmek istenir (ki bunda gerek vergi alacaklarının ve gerek borçlularının müsavi derecede menfaat sahibi olmaları mümkündür); ya-hut ta bir çok hazineler arasında, bilhassa tediye kabiliyeti fazla olan bir vergi süjesini ele geçirmek hususunda bir nevi rekabet mevcut olabilir, bu rekabet kanunen tesbit edilen vergi mükellefiyetleri üzerinde şeklî tenzilât icrasına saik olur.

Bu gibi hallerde vergi alacakları ekseriya nisbeten küçük bir âmme teşekkülü vaziyetinde bulunur; bu küçük teşekkülün bütçesi hususunda, tediye kabiliyeti yüksek olan bir mükelleften vergi suretile istifade imkânı bazan pek büyük bir ehemmiyet ifade edebilir. Bunun misallerini büyük harpten evvel Prusya komünlâfile [55a], bazı İsviçre kantonlarında (meselâ Luzern) bulabiliriz. her ikisinde de «vergi anlaşmaları» imkânı kanunen derpiş edilmiş bulunmaktadır. Zikrettiğimiz «rekabet» âmilinin hiç bir rol oynamadığı hallerde de, mevzuubahs vergi süjeleri, malî kudretleri bilhassa yüksek olan mün-

[55a] Bak. meselâ Haussmann: *Der Rechtsgrundsatz der Gleichmässigkeit v. s., Berlin 1917*, ve Feldhege: *Die Finanzwirtschaft der Stadt Buer*, Bigge 1933.

ferit şahıslardan (rentier) sarfinazar, karşımıza ekseriya büyük şirket teşebbüsleri şeklinde çıkarlar, bu teşebbüslerle ait mamelek ve kazancın hiç bir zaman katı surette tesbit edilemiyerek ancak —kulanan hesap metoduna göre farklı olmak üzere— tahmin edilebilmesi onlar için mühim bir hususiyet teşkil eder.

Bütün bu noktaları göz önünde tutarak diyebiliriz ki, vergi borcunun tek taraflı şekilde tesbiti kaide teşkil etmekle beraber, bu hususta bazan pek ehemmiyetsiz telâkki edilemeyecek istisnalara da testsüf edilebilir. Bu itibarla vergi tediyesi şartlarının tek taraflı olarak tesbitinden bahsederken, yapılan tarif içerisinde «umumiyetle», yahut «ekseriya» gibi mütemmim bir unsuru da idhal etmek muvafık olur.

Bundan başka, *Englis* vergilerin alelâde tek taraflı şekilde tesbit edildiklerinden bahsetmemgi kâfi bulmuyarak asıl siyasi iktidar ve salâhiyet sahibi bir makam tarafından vazedildiğini ifade edebilmek için —ki vergi haddi zatında hususî inhisar fiyatlarının ilah. tesbitinde bu suretle ayırd edilebilir—, «tek taraflı» tâbiri yerine «otoriter» kelimesinin tercih edileceğini söylüyor [56], bu hususta kendisine hiç şüphesiz tamamile hak vermek lâzım gelir.

III.

Tetkiklerimizin neticelerini hülâsa etmek istersek şunları söyleyebiliriz:

Vergi, iktisadî kıymetlerin (kaideten: para meblâğlarının) münferit iktisatlardan siyasi cebir altında devlete veya devletin verdiği mezuniyete istinaden müdevver salâhiyetlere sahip diğer âmme hükümlâşırına karşıksız olarak transferi demektir; bu transferde icrası lâzımgelen münferit tediyatm şartları, bilhassa nevi, ölçüsü, sebep ve zamanı umumî kanun hükümleri çerçevesinde olmak üzere, ekseriya otoriter şekilde, o tediyatı kabul eden makam tarafından tesbit edilir.

Verginin iktisadî - malî sebebi, yukarıda da gördüğümüz gibi, şu şekilde hülâsa edilebilir: Devlet kendisine ait aslî vazifelerin icrasını temin için haricen iştira kuvvetini temsil eden öyle bir takım vasitalara muhtaç bulunur ki, bu vasitalar zamanımızın iktisadî ve hukuki nizamında ancak hususî mülkiyet aksamina vergi suretile mûracaat ederek elde edilebilir.

[56] *Englis*: zikr. eser, s. 72.

Verginin gayesi millî iktisat dahilinde istihsal ve inkısam hâdiselelerile, münferit ekonomi sahalarına ayrılmış bulunan veya ayrılmakta olan kıymetlerin bir kısmını, devlete ait aslı vazifelerin icrasını temin maksadile âmme maliyesine sevkettir. Her vergi, ne şekilde izah edilmek istenirse istensin, yahut malî mahiyette olmayan, ne gibi tesirler vücuda getirirse getirsin, filiyatta bu gibi kıymet transferlerinin tahakkuk etmesi neticesini doğurur. O transferlerle beraber aynı zamanda iktisadi, içtiâmi ilah. mahiyette bir takım tesirler de vücuda gelebilir, yahut gelmek zaruretindedir, fakat bu ancak içtiâmi hasılada vergi siyaseti dolayısıyle vukua gelen inkısam tarzının bir neticesinden ibarettir, yoksa verginin esas ve aslı bir farikası değildir; bunun gibi, aynı tesirler içerisinde muayyen bir tanesini bile bile tahakkuk ettirmeye çalışmak ta, verginin mahiyeti ile alâkadar bir cihet teşkil etmez.

Hukukan vergi tahsili hâdisesi kanun şeklinde muayyen umumî kaidelerin mevcudiyetine bağlıdır. Bu kaidelerin vazma vergi mükelleflerinin mümessilleri filiyatta ekseriya iştirak ederler, fakat her zaman iştirâk etmeleri zarurî değildir. İşte mevzuubahs kaidelerin kendilerine tatbik edildiği münferit iktisatlara ait (bunlar ekseriya hûsusî, bazan da âmme hûkmî şâhisleridir) vergi borçları o kaideler çerçevesinde olmak üzere umumiyyetle otoriter şekilde ve bazan da mukavele suretile tesbit edilir. Borcun, devlet tâbiiyetini haiz şâhislara hasredilmesi prensip itibarile mevzuubahs olamaz.

Sosyolojik noktai nazara gelince, bu bakımdan da, vergi mevzuati ve ona istinaden vergi borçlarının tesbiti gerisinde siyasi kuvvetin mevcut bulunması ve devletin kendi taleplerini icabı halinde cebirle tatbik etmeye hazır ve muktedir olduğunu vergi mükelleflerinin ötedenberi bir çok tecrübelerle bilmeleri pek mühim bir noktası teşkil eder. Her halde vergi tarikile kıymet transferleri daima —hiç değilse «meknî» (latent)— bir cebir altında cereyan eder, fakat bu tabiatle bütün vergilerin muhakkak hoşnutsuzluğu mucip olduklarını [57] isbat etmeyeceği gibi, daima haricî bir cebir altında tahsil edilmek zaruretinde bulunduklarını da [58] ifade etmez.

Vergi mükelleflerinin umumiyyetle devlete ve hususile mevcut hükümet sistemine ve vergi meblâğlarının mutasavver istimalî tarzına karşı aldığıları derunî vaziyet, bilhassa vergi tahsili ve idaresi

[57] *Bastable*: zíkr. eser, s. 263 .

[58] *Schaeffle*: zíkr. eser, cilt I, s. 23.

masraflarının yüksekliği itibarile, hiç şüphesiz mühim bir nokta olabilir. «Vergi ideolojileri» nin ehemmiyetini de haddinden fazla küçültmemek lâzım gelir. Mâmafih, netice itibarile asıl ehemmiyeti hâiz olan cihet, devlet otoritesine istinat eden siyasi cebrin câri ve müessir olabilmesi imkânıdır.
