

6475 SAYILI POSTA
HİZMETLERİ KANUNU İLE
YENİDEN YAPILANDIRILAN
POSTA HİZMETLERİ
TEŞKİLATI; “PTT A.Ş.”*

Arş. Gör. Sezin ÖZTOPRAK**

* Bu makale hakem incelemesinden geçmiştir ve TÜBİTAK–ULAKBİM Veri Tabanında indekslenmektedir.

** Selçuk Üniversitesi Hukuk Fakültesi İdare Hukuku Anabilim Dalı.

ÖZ

Ülkemiz posta teşkilatı, 6475 Sayılı Kanun ile yeniden yapılandırılmıştır. 6475 Sayılı Kanun ile getirilen değişiklikler, Avrupa Birliği tarafından yayımlanmış olan Posta Direktifleri ile uyum içindedir. 6475 Sayılı Kanun, Avrupa Birliği mevzuatında özellikle önem verilen “posta hizmetlerinin serbestleştirilmesi” ve “evrensel posta hizmeti ilkeleri” doğrultusunda düzenlemeler yapmış ve bu ilkeleri koruma altına almaya çalışmıştır. Yeni Kanun değişikliğinde serbestleşme yolunda düzenlemeler bulunmakla birlikte, “posta tekeli” kaldırılmamıştır. Ayrıca; Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu, posta hizmetlerinde önemli bir konuma getirilmiştir. Bu çalışmada; Posta Nezareti’nden, Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketi’ne dönüşen 1173 yıllık köklü kurumun yeni Kanun değişikliği kapsamında ulaştığı durum; idari teşkilat içindeki yeri, çalışma esasları ve personelinin durumu incelenecektir.

Anahtar Kelimeler: PTT A.Ş., 6475 Sayılı Kanun, Evrensel Posta Hizmeti, Posta Hizmetlerinin Serbestleştirilmesi, Posta Tekeli

THE POSTAL SERVICES
ORGANIZATION WHICH HAS
BEEN REORGANIZED BY THE LAW
NUMBERED 6475;
"PTT STOCK CORPORATION"

ABSTRACT

Our country's postal organization has been reorganized by the law numbered 6475. The alterations which have been made by the law 6475 are in compliance with Postal Directives which have been published by European Union. The law numbered 6475 has regulated "the liberalisation of postal services" and "the universal postal service principles" which have been specially cared by European Union and has put under protection these principles. Associated with there have been regulations toward liberalisation in new law alteration, "the postal monopoly" has not been abated. Besides, Information and Communications Technologies Authority has been brought into an important position in postal services. In this study; the new situation of a 1173- year- old establishment which has been changed into Postal and Telegram Organization Stock Corporation from Postal Custody as part of the new law alterations, its new place in administrative organization, its new working principals and its employees' new position will be considered.

Keywords: *PTT Stock Corporation , The Law Numbered By 6475, Universal Postal Service, Liberalisation of Postal Services, Postal Monopoly*

GİRİŞ

Küreselleşmenin en önemli sonuçlarından biri olan serbest piyasa ekonomisinin etkisiyle tüm sektörlerde oluşan serbestleşme; dünyada ve özellikle Avrupa Birliği mevzuatında posta hizmetleri sektöründe de serbestleşme yolunda düzenlemeler yapılmasına neden olmuştur. Posta hizmetlerinin “*tekel*” niteliğinde hizmetlerden olması tam serbestleşmeye geçme konusunda yavaşlamaya sebep olsa da, önceki duruma göre posta hizmetlerini yürüten teşkilatlar tüm dünyada ticari hayatta daha fazla yer almaya başlamıştır. Bunun en önemli istisnasını ise, tüm sektörlerde serbestleşmeye öncülük eden ve fakat “*posta tekeli*” ni en fazla koruma altına alan Amerika Birleşik Devletleri oluşturmaktadır.

AB’de İlk olarak “*Yeşil Kitap*”ın yayımlanmasıyla posta hizmetlerinde reform süreci başlamıştır. Bunun ardından sırasıyla 1997’de 97/67/EC Sayılı Birinci Posta Direktifi, 2002’de 2002/39/EC Sayılı İkinci Posta Direktifi ve en son 2008’de 2008/6/EC Sayılı Üçüncü Posta Direktifi yayımlanmış ve üçüncü posta direktifi ile üye devletlere 2013’e kadar ulusal mevzuatlarında posta hizmetlerinin serbestleştirilmesi ve evrensel posta hizmeti ilkeleri doğrultusunda gerekli düzenlemeleri yapmak hususunda süre vermiştir.

AB’ne uyum sürecinde olan ülkemiz açısından; 23/05/2013 tarih ve 28655 Sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 6475 Sayılı Kanun ile kurulan PTT A.Ş. AB direktifleriyle yapılandırılması öngörülen posta teşkilatı ile uyum göstermektedir. Zira; 6475 Sayılı Kanun, AB mevzuatında özellikle önem verilen “*posta hizmetlerinin serbestleştirilmesi*” ve “*evrensel posta hizmeti ilkeleri*” doğrultusunda düzenlemeler yapmış ve bu ilkeleri koruma altına almaya çalışmıştır. Posta hizmetlerinin serbestleştirilmesi doğrultusunda, PTT A.Ş. ile posta sektöründe hizmet verecek olan diğer şirketler arasındaki rekabet ihlallerini önlemeye yönelik tedbirler ve rekabet ihlali durumunda uygulanacak yaptırımlar da 6475 Sayılı Kanun ile hüküm altına alınmıştır.

6475 Sayılı Kanun ile geline nokta; PTT A.Ş. Kamu İktisadi Teşebbüsleri içinde yer almaya devam etmekle birlikte, kamu iktisadi kuruluşu olmadığı da 6475 Sayılı Kanun’da açıkça belirtilmiştir. Ancak; “*posta tekeli*” ne ilişkin hükümler 6475 Sayılı Kanun’da yer almaya devam ettiğinden, bu açıdan kamu iktisadi kuruluşlarına benzemekte ve dolayısıyla iktisadi devlet teşekküllerinden ayrılmaktadır.

6475 Sayılı Kanun ile getirilen yeniliklerden bir tanesi de; Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu’nun, posta sektöründe çok önemli bir düzenleyici ve denetleyici kurum haline getirilmiş olmasıdır.

6475 Sayılı Kanun, PTT A.Ş.'ye yeni alınacak personel ile ilgili olarak değişiklikler yapmış; mevcut personelin statüsü ve emekliliği ile ilgili hükümlere de yer vermiştir.

I. PTT A.Ş.'NİN İDARİ TEŞKİLAT İÇİNDEKİ YERİ

A. POSTA HİZMETLERİNİN ÜLKEMİZDEKİ TARİHÇESİ

Posta hizmetleri ilk olarak; Osmanlı İmparatorluğu'nda Tanzimat Fermanı'nın ardından 23 Ekim 1840 yılında Posta Nezaretî'nin kurulması ile başlamıştır. 1843 yılında ise telgraf icat edilmiş ve 1855 yılında ülkemizde Telgraf Müdürlüğü kurulmuştur. 1871 yılında; söz konusu iki kurum birleşerek, Posta ve Telgraf Nezaretî adını almıştır. 23 Mayıs 1909'da ilk defa İstanbul'da manuel telefon uygulamasına başlanarak; kurum bu kez Posta, Telgraf ve Telefon Nezaretî adını almış; 1913 yılında ise Posta, Telgraf ve Telefon Umum Müdürlüğü olarak ad değiştirmiştir. Cumhuriyetin erken dönemlerinde İçişleri Bakanlığı'na bağlı olarak çalışan PTT Genel Müdürlüğü; 1933'te Bayındırlık Bakanlığı'na, 1939'da ise, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı'na bağlı olarak görevini sürdürmüştür. 1954-1984 tarihleri arasında Kamu İktisadi Teşebbüsü (KİT) olarak görev yapan PTT Genel Müdürlüğü, 1984'te 233 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Kamu İktisadi Kuruluşu (KİK) olmuştur. 18/06/1994 tarihine gelindiğinde ise; 4000 Sayılı Kanun'da, PTT İşletmesi Genel Müdürlüğü'nün, T.C. Posta İşletmesi Genel Müdürlüğü ve Türk Telekomünikasyon Anonim Şirketi olarak düzenlenmesi belirtilmiş olup; 24/04/1995 itibarıyla, T.C. Posta İşletmeleri Genel Müdürlüğü ayrı olarak çalışmaya başlamıştır. 29/01/2000 tarih ve 4502 Sayılı Kanun'un 24. Maddesi gereğince; kurum bu kez T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü" (PTT) adıyla anılmaya başlamıştır. Son olarak; 23/05/2013 tarih ve 6475 Sayılı "Posta Hizmetleri Kanunu" ile, kurumun görevleri yeniden düzenlenerek, kurum bu kez "Posta ve Telgraf Teşkilatı Anonim Şirketi" adını almıştır^[1].

B. PTT A.Ş.'NİN İDARİ TEŞKİLAT İÇİNDEKİ YERİ

1. PTT A.Ş. KAMU İKTİSADİ TEŞEBBÜSÜ (KİT) MÜDÜR?

Anayasa md. 165; kamu iktisadi teşebbüslerini; "sermayesinin yarısından fazlası doğrudan doğruya veya dolaylı olarak Devlete ait olan kamu kuruluş ve ortaklıkları" olarak tanımlamaktadır^[2]. 233 Sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri

[1] PTT A.Ş.; www.ptt.gov.tr/index.snet?wapp=history_tr&open=1; (e.t.20/10/2013).

[2] YILDIRIM, Ramazan, İdare Hukuku Dersleri I, B. 5. Tıpkı., Konya 2013, s. 140.

Hakkında Kanun Hükmünde Kararname kamu iktisadi teşebbüslerini; sermayesi doğrudan devlete ait olan KİT'ler [İktisadi Devlet Teşekkülleri (İDT) ve Kamu İktisadi Kuruluşları (KİK)] ve sermayesi bir başka KİT'e ait olan KİT'ler (Müessese ve bağlı ortaklıklar) şeklinde tasnif etmiştir^[3]. 6475 Sayılı Kanun md.21/2'de ise; PTT A.Ş.'nin sermayesinin tamamının Hazine'ye ait olduğu hüküm altına alınmıştır. Bu sebeple; sermayesinin tamamı devlete ait olan PTT A.Ş.'nin AY md.165 ve 233 Sayılı KHK gereğince kamu iktisadi teşebbüsü niteliğini sürdürmekte olduğu; fakat 233 KHK gereğince müessese ya da bağlı ortaklık olmadığı açıklığa kavuşmaktadır. Dolayısıyla; PTT A.Ş.'nin İDT statüsünü mü yoksa KİK statüsünü mü haiz olduğunu belirlemek gerekmektedir.

6475 Sayılı Kanun md. 31/3'te, sadece 233 Sayılı KHK'ye ekli listenin KİK bölümünde yer alan "Türkiye Cumhuriyeti Posta İşletmesi Genel Müdürlüğü (P.İ)" ibaresinin çıkarılmış olduğu hüküm altına alınmıştır; PTT A.Ş.'nin yeni statüsü ile ilgili bir bilgiye yer verilmemiştir. Her ne kadar 6475 Sayılı Kanun md.31/3'te PTT A.Ş.'nin KİK olma özelliğini kaybettiği açıkça ifade edilmiş olsa da; 6475 Sayılı Kanun'un incelenmesinde, PTT A.Ş.'nin hem KİK'lere hem de İDT'lere benzeyen niteliklerinin mevcut olduğu görülmektedir. Bu sebeple; PTT A.Ş.'nin idari teşkilat içindeki yerini belirleyebilmek açısından 6475 Sayılı Kanun ile karşılaştırmalı olarak KİK'lerin İDT'lerin özelliklerinin incelenmesi gerektiği düşünülmektedir.

2. PTT A.Ş.'NİN İDT'LER VE KİK'LER İLE KARŞILAŞTIRMALI OLARAK İNCELENMESİ:

-233 Sayılı KHK md. 2/2 gereğince; İDT'ler iktisadi alanda, ticari esaslara göre faaliyet göstermek üzere kurulurlar; 233 Sayılı KHK md.3/3'te ise, İDT'lerin A.Ş. şeklinde de kurulabileceği ifade edilmiştir^[4]. 6475 Sayılı Kanun'un genel gerekçesinde ise T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü'nün, sektörde Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre faaliyet yapan diğer şirketlerle eşit koşullarda rekabet edebilir hale gelmesi amacıyla PTT A.Ş. olarak yapılandırılmasının öngörüldüğü açıkça ifade edilmiştir^[5]. Buna göre; PTT A.Ş. bu yönüyle İDT ile benzerlik göstermektedir. Bununla birlikte; anonim şirket şeklinde kurulan İDT'lerde genel kurul bulunmamaktadır^[6]. KİT'lerin idaresi, yönetim kurulu ve genel müdürlük tarafından gerçekleştirilmektedir^[7]. 6475 Sayılı Kanun'un 23. md. hükmü; PTT A.Ş.'nin organları arasında "*genel kurul*" a da yer vermiş olduğundan; PTT A.Ş. bu yönüyle, İDT'lerden ayrılmaktadır.

[3] GÜNDAY, Metin, İdare Hukuku, B.10, Ankara 2011, s. 540.

[4] GÜNDAY, s.540

[5] 6475 Sayılı Kanun Genel Gerekçesi, s.19

[6] GÜNDAY, s.540

[7] YILDIRIM, s.142

-KİK'ler, tekel niteliğinde mal ve hizmet üretmek üzere kurulan ve İDT'lere hakim olan kar ve verimlilik esaslarının aksine kamu hizmetine öncelik veren kamu iktisadi teşebbüsleridir^[8]. 6475 Sayılı Kanun md.6'da "posta tekeli" kavramı hüküm altına alınmış ve 4 bent halinde sayılmış olan hizmetlerin "evrensel posta hizmet yükümlüsü"^[9]nün tekelinde olduğu belirtilmiştir. 6475 Sayılı Kanun'un "posta tekeli"ni hüküm altına almış olmasından dolayı, PTT A.Ş. bu açıdan KİK'lere benzemektedir. Ancak; 5584 Sayılı Eski Posta Kanunu md.2'de düzenlenmiş olan "posta tekeli"ne ilişkin hizmetlerin PTT İdaresi'nin tekelinde olduğu hüküm altına alınmıştır. 6475 Sayılı Kanun'da ise; posta hizmetlerinin tekel niteliği devam ediyor olsa da; söz konusu hizmetler evrensel posta hizmet yükümlüsünün tekel altına alınmıştır. Tekel niteliğinde olan posta hizmetlerini; 6475 Sayılı Kanun md. 3/h ve md.3/l gereğince PTT A.Ş. ve sermaye şirketleri birlikte yerine getirecektir. Bu yönüyle PTT A.Ş.'ye verilmiş olan tekelin KİK'lere tanınmış olan tekel hakkından farklı olduğu anlaşılmaktadır.

- İDT'ler ve KİK'ler, Bakanlar Kurulu kararı ile kurulur^[10]. PTT A.Ş. ise, 6475 Sayılı Kanun md. 21/1 gereğince kurulmuştur. PTT A.Ş. bu yönüyle de İDT'lerden ve KİK'lerden farklıdır.
- İDT'ler ve KİK'ler ; 3346 Sayılı Kamu İktisadi Teşebbüleri ile Fonları'nın Türkiye Büyük Millet Meclisince Denetlenmesinin Düzenlenmesi Hakkında Kanun hükümlerine göre denetlenmektedirler^[11]. 6475 Sayılı Kanun'un PTT A.Ş.'nin "Faaliyet konuları ve nitelikleri"ni düzenleyen 22. md.'sinin 2. bendinde, PTT A.Ş.'nin de 3346 Sayılı Kanun hükümlerine tabi olacağı açıkça belirtilmiştir.
- 6475 Sayılı Kanun ile getirilen yeniliklerden biri de; Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu'nun posta hizmetlerinin denetlenmesi ve düzenlenmesi hususunda yetkili kılınmış olmasıdır^[12]. 6475 Sayılı Kanun ile Posta hizmetlerinin düzenlenmesi ve denetlenmesi hususunda BTK şeklinde bağımsız bir otoritenin yetkili hale getirilmesi, AB üye ülkelerindeki düzenlemelerle

[8] ATAY, Ender Ethem, İdare Hukuku, 3. B., Ankara 2012, s. 369.

[9] 6475 Sayılı Kanun Md. 3/h'ye göre; "Evrensel posta hizmet yükümlüsü: Evrensel posta hizmetini görev sözleşmesi uyarınca sağlamakla yükümlü kılınan hizmet sağlayıcısını", ifade etmektedir.

6475 Sayılı Kanun Md.3/l'ye göre; "Hizmet sağlayıcısı: PTT'yi ve bu Kanun hükümlerine göre posta sektöründe faaliyet göstermek üzere yetkilendirilmiş 13/1/2011 tarihli ve Türk Ticaret Kanununun 124 üncü maddesinin ikinci fıkrasında sayılan sermaye şirketlerini," ifade etmektedir.

[10] GÜNDAY, s. 541; YILDIRIM, s. 141.

[11] GÜNDAY, s. 545.

[12] Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu; www.tk.gov.tr/ kamuoyu_gorusleri/ kog.php?ID=91 (e.t.,15/11/2013).

uyumluluk göstermektedir^[13]. BTK'nın posta sektörüne ilişkin görev ve yetkileri 6475 Sayılı Kanun md.4/1'de 19 bent halinde sayılmıştır. BTK, söz konusu görev ve yetkilerine ek olarak 6475 Sayılı Kanun'un "*Rekabetin sağlanması*" başlıklı 18/1. md.'sinde posta sektöründe rekabeti engelleyecek davranışlara engel olmak ve rekabetin sağlanması amacıyla gerekli tedbirleri almak hususunda yetkilendirilmiştir. Aynı md.'nin 2. fıkrasında, Rekabet Kurulu da posta sektörü ile ilgili olarak gerekli incelemeleri yapmak hususunda yetkilendirilmiştir. Tüm bu hususlar, PTT A.Ş.'nin İDT olma niteliğinin daha ağır bastığını göstermektedir.

- KİK'lerin bir başka özelliği olan Devlet İhale Kanunu'na değil, 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'na tabi olmaları^[14]; PTT A.Ş. için de aynen geçerlidir. PTT A.Ş, mal ve hizmet alımlarında 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu hükümlerine tabidir^[15].
- 399 Sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Personel Rejiminin Düzenlenmesi Hakkında KHK'nin 3. maddesine göre; KİT personelini, memur, sözleşmeli personel ve işçiler oluşturmaktadır^[16]. 6475 Sayılı Kanun md.3'te ; "*PTT personeli, 657 Sayılı Kanun ve diğer kanunların sözleşmeli personel hakkındaki hükümlerine tabi olmaksızın idari hizmet sözleşmesi ile istihdam edilir.*" demek suretiyle, 6475 Sayılı Kanun'un KİK'lerden farklı olarak tek çeşit personel statüsü getirdiği görülmektedir.

Bu açıklamalar ışığında; PTT A.Ş.'nin sermayesinin tamamının Hazine'ye ait olması, 6475 Sayılı Kanun ile açıkça KİK statüsünden çıkarılmış olması ve esas itibarıyla ticari esaslar çerçevesinde, rekabete ilişkin ilkelerin ön planda tutulduğu bir sistematiğe hizmet verecek olması sebepleri ile İDT olduğu düşünülse de; "*posta tekeli*" kavramının 6475 Sayılı Yasada korunmuş olması sebebiyle ise İDT olma özelliğini de yitirmektedir. Dolayısıyla; PTT A.Ş.'nin idari teşkilat içinde İDT ile KİK arasında kendine özgü bir kamu iktisadi teşekkülü olduğu düşünülmektedir. PTT A.Ş. her ne kadar özelleştirme yapılabilecek kurumlar arasında yer almasa da^[17]; 6475 Sayılı Kanun ile kurulan PTT

[13] EMEK, Uğur, "*Posta Hizmetlerinin Serbestleştirilmesi-Özelleştirme, Rekabet ve Regülasyon-*", Devlet Planlama Teşkilatı, Yayın No:2672, <http://ekutup.dpt.gov.tr/kit/emeku/postahiz.pdf>, (e.t. 29/10/2013) s. 56.

[14] GÖZLER, Kemal ve KAPLAN, Gürsel, *İdare Hukuku Dersleri*, B.13, Bursa 2013, s.236.

[15] PTT A.Ş. Malzeme Dairesi Başkanlığı, malzeme.ptt.gov.tr/kik.php, (e.t., 15/11/2013)

[16] GÜNDAY, s. 548; GÖZLER ve KAPLAN, s 237.

[17] Özelleştirme İdaresi Başkanlığı; www.oib.gov.tr/program/uygulamalar/2009-ozellestirme_uygulamalari.htm (e.t., 15/11/2013); 08/06/2013 tarihli Bugün Gazetesi PTT A.Ş. Genel Müdürü ile röportaj; <http://gundem.bugun.com.tr/ptt-ozellesecek-mi-haberi/656345> (e.t.14/11/2013).

A.Ş.'nin; posta hizmetlerinin özelleştirilmesi yolunda bir adım olduğunu söylemek yanlış olmayacaktır^[18].

II. PTT A.Ş.'NİN ÇALIŞMA ESASLARI

A. BİLGİ TEKNOLOJİLERİ VE İLETİŞİM KURUMU

BTK; 6475 Sayılı Kanun gereğince, genel olarak posta sektöründe, özel olarak ise PTT A.Ş.'nin ve diğer sermaye şirketlerinin (6475 Sayılı Kanun'a göre hizmet sağlayıcılarının) posta sektörüne ilişkin faaliyetlerini düzenlemek, denetlemek, sektörde rekabeti sağlamak, rekabeti bozucu faaliyetlere karşı yaptırım uygulamak ve gerektiğinde Rekabet Kurulu ile koordineli çalışmak gibi hususlarda yetkili ve görevli kılınmıştır^[19]. 6475 Sayılı Kanun Geçici 2. md.'de "Görev sözleşmesi bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren iki ay içinde düşüncesi alınmak üzere Danıştaya gönderilir. Danıştayın iki ay içinde düşüncesini bildirmesini müteakip, görev sözleşmesi PTT ile Kurum arasında imzalanarak yürürlüğe girer." denmektedir. Buna göre; PTT A.Ş. ile BTK arasında PTT A.Ş.'nin posta hizmetlerinin sunarken kullanabileceği hakları ve yerine getirmesi gereken yükümlülükleri içeren bir görev sözleşmesi imzalanması gerekmektedir^[20].

6475 Sayılı Kanun'un "Posta hizmetleri İçin yetkilendirme" başlıklı 9. md.'sinde posta hizmetlerinin sunulması ve gerekli altyapının kurulması ve işletilmesi için BTK tarafından yetkilendirilmiş olmayı^[21] hüküm altına almıştır. Söz konusu yetki PTT A.Ş. açısından, yukarıda açıklanmış olduğu gibi BTK ile imzalanan görev sözleşmesi ile sağlanmış olacaktır. Posta sektöründe hizmet verecek diğer şirketler açısından ise yetki belgesi Bilgi Teknolojileri ve İletişim

[18] Türkiye'de 1980'li yılların ortalarından itibaren kamu iktisadi teşebbüslerinin özelleştiriliyor olması bu düşüncüyü desteklemektedir. KİT'ler alanındaki özelleştirmelerin amaç ve gerekçeleri için bkz. DEMİRBAŞ, Muzaffer/ TÜRKÖĞLU, Musa, "Kamu İktisadi Teşebbüsleri'nin Özelleştirilmesi", Süleyman Demirel Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, C. 7, S. 1, 2002, s. 243-247; GİRİTLİ, İsmet/BİLGİN, Pertev/AKGÜNER, Tayfun/BERK, Kahraman, İdare Hukuku, B. 5, İstanbul 2012, s. 427-442.

[19] 6475 Sayılı Kanun'un Genel Gereğesi, s.20

[20] 6475 Sayılı Kanun md.31'ya göre; "Görev sözleşmesi: PTT'nin posta hizmetlerini sunmak üzere hak ve yükümlülüklerini belirleyen sözleşmeyi," ifade eder.;ayrıca 6475 Sayılı Kanun Md. 9/3'e göre; "...PTT'nin söz konusu yetkiye ilişkin hak ve yükümlülükleri Kurum ile imzalanacak görev sözleşmesi ile belirlenir..." denmektedir.

[21] BTK posta sektöründen önce telekomünikasyon sektöründe yetkilendirmeler yapmış olup, bu hususa ilişkin ayrıntılı bilgi için bkz. ÖZTÜRK, K. Burak, "Elektronik Haberleşme Hizmetlerinde Yetkilendirmenin Hukuki Niteliği", Ankara Barosu Dergisi, Yıl:67, S. 1, Kış 2009, s. 26-42.

Kurulu tarafından belirlenen bir bedel karşılığında verilecektir^[22]. 6475 Sayılı Kanun md.9'da ayrıca; PTT A.Ş. ve diğer hizmet sağlayıcılarının yetkilerini ne şekilde kullanacaklarına ve BTK'nın hizmet sağlayıcılarının hangi durumlarda yetkilerini engelleyebileceği ve yetki belgelerini iptal edebileceğine ilişkin hükümlere de yer verilmiştir. 6475 Sayılı Kanun md. 10'da ise; tahsil edilemeyen yetkilendirme ücretlerinin 6183 Sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre vergi dairelerince tahsil edileceği belirtilmiştir.

6475 Sayılı Kanun md.11; hizmet sağlayıcılarından alınacak idari ücreti hüküm altına almıştır. Buna göre; hizmet sağlayıcılarından, pazar analizi, posta sektörüne ilişkin düzenlemelerin hazırlanması ve uygulanması, hizmet sağlayıcıların denetlenmesi gibi faaliyetlerine katkı amacıyla hizmet sağlayıcılarının bir önceki yıl net satışlarının binde 5'ini geçmemek şartıyla ve usul ve esasları BTK tarafından belirlenen bir idari ücret alınır. Süresinde ödenmeyen idari ücretler hakkında 6183 Sayılı Kanun md.51 gereğince gecikme zammı uygulanır. Dolayısıyla; 6475 Sayılı Kanun gereğince posta sektöründeki hizmet sağlayıcılarından biri statüsünü kazanan PTT A.Ş. de, BTK'ya idari ücret ödemekle yükümlüdür.

6475 Sayılı Kanun md. 12'de; PTT A.Ş. ve posta sektöründe hizmet vermek hususunda yetkilendirilen diğer sermaye şirketlerinin yükümlülükleri 9 bent halinde sayılmıştır.

6475 Sayılı Kanun md. 19'da BTK tarafından hizmet sağlayıcılarına uygulanabilecek idari yaptırımlar hüküm altına alınmıştır. Buna göre BTK; hizmet sağlayıcıları ile ilgili olarak, idari para cezası uygulamak, posta hizmeti faaliyetini durdurmak, yetkilendirmeyi iptal etmek ve gerekli diğer tedbirleri almak hususlarında yetkili kılınmıştır; BTK'nın her türlü eylem ve işlemlerine karşı idari yargıda dava açılabilirliği ve söz konusu davaların öncelikli işlerden sayılacağı hususu ise 6475 Sayılı Kanun md.20'de hüküm altına alınmıştır.

Tüm bu anlatıların bir sonucu olarak; BTK, PTT A.Ş.'nin çalışma usul ve esaslarını belirleme ve faaliyetlerini sürdürme noktasında çok önemli bir yere sahiptir. Zira; PTT A.Ş. görev sözleşmesini imzalamadan posta sektörüne ilişkin faaliyetlerine başlayamayacak ve faaliyetlerini sürdürürken de hep BTK'nın denetimi ve gözetimi altında olacaktır.

[22] 6475 Sayılı Kanun Md. 3/ee'ye göre yetki belgesi şu şekilde tanımlanmaktadır: "Yetki belgesi: Posta hizmetlerinin tamamının veya bir kısmının sunulması veya yürütülmesi için gerekli olan alt yapının sağlanması ve işletilmesine yetki taniyan, posta hizmetlerine özel, belirli hak ve yükümlülükleri içeren ve Kurul tarafından belirlenen bedel karşılığında verilen belge..."

B. POSTA HİZMETLERİNİN SERBESTLEŞTİRİLMESİ VE EVRENSEL POSTA HİZMETİ İLKELERİ

6475 Sayılı Kanun'da; "*posta hizmetlerinin serbestleştirilmesi*" ve "*evrensel posta hizmeti*" şeklinde yeni kavramlar hüküm altına alınmıştır. Zaten 6475 Sayılı Kanun'un genel gerekçesinde de belirtilmiş olduğu gibi, 6475 Sayılı Kanun ile oluşturulmak istenen yeni posta sektörüne hakim olan ilkeler posta hizmetlerinin serbestleştirilmesi ve evrensel posta hizmeti ilkeleri çerçevesinde oluşturulmuştur^[23]. Dolayısıyla; söz konusu kavramlar^[24] PTT A.Ş.'nin çalışma usul ve esaslarını belirlemede çok önemli bir yere sahiptir.

1980'ler sonrasında, tüm dünyada, diğer sektörlerde olduğu gibi, toplumun sosyal yönden ilerlemesinde oldukça önemli bir yere sahip olan posta sektörü de, rekabetçi yaklaşımlardan etkilenmeye başlamıştır. Buna paralel olarak posta teşkilatlarının karlılık ve etkinlik ilkeleri çerçevesinde çalışabilecek şekilde yapılandırılması amaçlanmış fakat posta sektörüne ilişkin hizmetlerin özel şirketler tarafından mı yoksa kamu idareleri tarafından mı yerine getirileceği hususu tartışmalara yol açmıştır. Bu tartışmalar arasında en çok dikkati çeken ülke; küreselleşmenin öncülüğünü yapıp, tüm sektörlerin serbestleşmesi gerektiğini savunmasına rağmen posta tekeli ortadan kaldırmayan^[25], hatta posta tekeli ihlallerinin suç sayıldığı ABD'dir^[26].

AB ise, son dönemlerde, ortak pazar hedefleri gerçekleştirmek amacıyla posta sektörüne de özellikle önem vermekte ve bu konuda mevzuatında düzenlemeler yapma yoluna gitmektedir^[27]. AB'de esas olarak; 1992 tarihinde "*Yeşil Kitap*" ın yayımlanmasını müteakip, 1997'de 97/67/EC Sayılı Birinci Posta Direktifi, 2002'de 2002/39/EC Sayılı İkinci Posta Direktifi ve en son 2008'de 2008/6/EC Sayılı Üçüncü Posta Direktifi ile başlayan posta hizmetlerinin

[23] 6475 Sayılı Kanun Genel Gerekeçe s.19

[24] Evrensel hizmet ve serbestleşme kavramları, dünyada ve ülkemizde posta sektöründen önce telekomünikasyon sektöründe hakim olmaya başlamıştır. Bu konuda ayrıntılı bilgi için bkz.; KENT, Bülent, "*Telekomünikasyon Sektöründe Evrensel Hizmet Kavramı*", Gazi Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi, C. XVI, S. 2, s. 169-198.; ARIÖZ, Ali, "*Telekomünikasyon Sektöründe Serbestleşme Süreci, Rekabet Kurumu Uzmanlık Tezi*", Ankara 2005.

[25] GEDDES, R. Richard, "*Pricing By State-Owned Enterprises : The Case of Postal Services*", Managerial and Decision Economics, Vol. 29, No. 7 (Oct., 2008), pp. 575; GEDDES, R. Richard, "*Reform of the U.S. Postal Service*", The Journal of Economic Perspectives, Vol. 19, No. 3 (Summer, 2005), pp. 218.

[26] AYGÜN, Erdem, "*Posta Hizmetlerinde Serbestleşme Süreci ve Rekabet Hukuku Uygulamaları*", Rekabet Kurumu Uzmanlık Tezleri Serisi, No: 98 , s. 19-20.

[27] MAELLI, Martin/JAAG, Christian/KOLLER, Martin/ TRINKNER, Urs, "*Postal Markets and Electronic Substitution: What is the Impact of Intermodal Competition on Regulatory Practices and Institutions*" Competition and Regulation in Network Industries, Vol. 11 (2010), No. 4, pp. 383.

kademeli şekilde rekabete açılması yönünde düzenlemeler yapılmıştır^[28]. Söz konusu direktiflerde; evrensel posta hizmetinin tanımı, içeriği ve niteliklerine yer verilerek; posta sektörünün rekabete açılması için yapılması gerekenler vurgulanmış ve üye devletlere ulusal mevzuatta gerekli düzenlemeleri yapmak hususunda 2013 yılına kadar süre verilmiştir^[29].

Dünyadaki bu gelişmelere paralel şekilde; ülkemizde de posta teşkilatının kurulduğu yıllardan farklı olarak; zamanla klasik posta hizmetlerinin dışında, acele posta hizmeti, kargo ve bankacılık alanlarında da hizmet vermeye başladığı görülmektedir^[30]. Sektörel bazdaki bu değişimlerin yanında, ülkemizde posta teşkilatının hizmet verimliliğindeki düşüş de teşkilatta yenilik yapılmasına sebep olmuştur^[31].

Fiilen zaten ticari hayatın içinde yer almaya başlamış olan Türk Posta Teşkilatı, 6475 Sayılı Kanun ile; AB direktifleriyle uyumlu bir şekilde, evrensel posta hizmetleri ilkeleri doğrultusunda posta tekeli yeniden düzenleyerek posta hizmetlerinin serbestleşmesi yolunda hukuken ilk adımı atmıştır.

Evrensel posta hizmeti; 6475 Sayılı Kanun md.3/g'de şu şekilde tanımlanmıştır: “*Evrensel posta hizmeti: Belirlenmiş ilke ve kurallar çerçevesinde, bir posta hizmetinin coğrafi alan farkı gözetilmeksizin ülke sınırları içerisinde tüm kullanıcılar için karşılanabilir ücretlerle kesintisiz olarak sağlanması*”. BTK'nın görev ve yetkilerini düzenleyen 6475 Sayılı Kanun md. 4/k'da ise; BTK'ya, evrensel posta hizmetine ilişkin faaliyetleri izlemek, denetlemek ve gerekli tedbirleri almak hususlarında yetki verilmiştir. Evrensel posta hizmeti ilkeleri 6475 Sayılı Kanun md.13'te 9 bent halinde sayılmış; evrensel posta hizmetinin kapsamı ise Md. 14'te düzenlenmiştir. Ayrıca; yukarıda da anlatıldığı gibi, posta sektöründe rekabetin sağlanması hususu da 6475 Sayılı Kanun md. 18 ile güvence altına alınmıştır.

[28] AYGÜN, s. 35-36; ayrıca bkz. European Commission, EU Postal Legislation; ec.europa.eu/internal_market/post/legislation/index_en.htm; (e.t. 18/11/2013); LEHOFER, Hans Peter, “*Constitutionality of the Austrian Regulatory Authority for Postal Services*” Vienna Journal on International Constitutional Law, Vol. 5, Issue 2(July 2011), pp. 242.

[29] AYGÜN, s. 39-40; ayrıca bkz. Directive 2008/6/EC of the European Parliament and of the Council ec.europa.eu/internal_market/post/doc/legislation/2008-06_en.pdf; (e.t.18/11/20103)

[30] AYGÜN, s .66.

[31] EMEK, s. 20.

6475 Sayılı Kanun md.22'de PTT A.Ş. 'nin faaliyet konuları şu şekilde belirtilmiştir:

1. Yurt içinde ve yurt dışında her türlü taşımacılık hizmetlerini de içerecek şekilde posta, koli, kargo ve lojistik hizmetleri yerine getirmek.
2. Pul basımı ve satımı yapmak.
3. Bankalarla yapacağı sözleşmeler doğrultusunda bankalara destek hizmeti sağlamak.
4. Parasal posta ve ödeme hizmeti sunmak.
5. Adres bilgi kayıt sistemi ve elektronik sertifika hizmet sağlayıcılığı yapmak.
6. Elektronik sertifika hizmet sağlayıcılığı ile elektronik ortam dahil her türlü tebligat ve telgraf ilişkin faaliyetleri yerine getirmek.
7. Esas sözleşmesinde belirtilen diğer faaliyetleri yürütmek.

PTT A.Ş.de, sektördeki diğer şirketler gibi posta sektörüne ilişkin faaliyetleri evrensel posta hizmeti ilkeleri doğrultusunda yerine getirmekle yükümlü kılınmıştır. Dolayısıyla çalışma usulünü belirlerken evrensel posta hizmeti ilkelerine uyumlu ve rekabeti sağlayacak düzenlemeler yaparak, 6475 Sayılı Kanun md. 12'de sayılmış olan yükümlülüklerini yerine getirmek zorundadır.

III. PTT A.Ş. PERSONELİNİN STATÜSÜ

A. 6475 SAYILI KANUNDAN ÖNCEKİ DURUM VE MEVCUT PERSONELİN DURUMU

6475 Sayılı Kanun'dan önce; Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü, 233 Sayılı KHK gereğince KİK statüsünde idi. 399 Sayılı KHK md.3'te ise; KİT personelinin memurlar, sözleşmeli personel ve işçilerden oluşacağı hüküm altına alınmıştır. KİT'lerde sözleşmeli personel, 399 Sayılı KHK'de hüküm altına alınmış esaslar çerçevesinde sözleşme imzalamak suretiyle çalışmaktadır. Bunlardan bir kısmı 399 Sayılı KHK EK-2'ye tabi sözleşmeli personel olarak çalışırken; diğer kısmı 657 Sayılı DMK'ya göre çalışmaktadır^[32].

Dolayısıyla; 6475 Sayılı Kanun değişikliğinden önce; PTT Genel Müdürlüğü personeli de üçlü bir personel yapısına haiz bulunmakta olup; memurlar

[32] YILDIRIM, s. 175-176.

657 Sayılı DMK'ya bağlı olarak çalışmaktayken, sözleşmeli personel^[33] idari hizmet sözleşmesi ile , işçiler ise hizmet sözleşmesi ile çalışmaktaydı^[34].

6475 Sayılı Kanun md. 27 ile yeni alınacak personel ile ilgili olarak, aşağıda daha ayrıntılı incelenecek olan değişiklikleri yaparken; mevcut personelin durumunu da Geçici md. 5 ile koruma altına almıştır. Buna göre; 657 Sayılı Kanun'a tabi memurların, 399 Sayılı KHK EK-1'e tabi kadrolu personel ile 399 Sayılı KHK EK-2'ye tabi sözleşmeli personelin ve iş hukuku hükümlerine tabi olmak suretiyle çalışan işçilerin mevcut statülerinin PTT A.Ş.'de aynen korunacağı hüküm altına alınmıştır. 6475 Sayılı Kanun Geçici md. 6'da ise; mevcut personelin, md.27 kapsamında statü değişikliği yapabileceği hüküm altına alınmıştır. Dolayısıyla; 6475 Sayılı Kanun, seçimlik hak tanımıştır. Mevcut personel mevcut durumunun korunmasını istediği takdirde eski statüsünü haiz olacak; aksi takdirde ise, 6475 md. 27'de belirtilen personel statüsüne geçebilecektir. Söz konusu seçimlik hakkın kullanılmasında muhtemelen personelin yüksek ücreti mi, daha güvenceli bir statüyü mü istedikleri belirleyici olacaktır. Zira; 657 Sayılı DMK hükümlerine göre çalışmakta olan bir memur için idari hizmet sözleşmesi ile çalışmaya başlamak daha güvencesiz gibi görünebilir; ancak performansa dayalı bir personel rejiminde ücretlerin daha fazla olacağı aşıkardır^[35].

B. 6475 SAYILI KANUNDAN SONRA YENİ ALINACAK PERSONELİN STATÜSÜ

6475 Sayılı Kanun'un personel statüsünü düzenleyen 27. md. gerekçesine göre; personel statüsünde yapılan değişikliğin amacı, serbest piyasa ekonomisi içinde hizmet vermeye başlayacak olan PTT A.Ş. personelinin daha etkin ve verimli çalışabilmesi ve piyasadaki rakipleriyle daha iyi rekabet edebilmesi amacıyla performansa dayalı bir personel rejimi oluşturmaktır.

6475 Sayılı Kanun md. 27'ye göre PTT A.Ş.'ne yeni alınacak ve Geçici 6. md. ile statü değişikliği yapmak isteyen mevcut personel şu esaslar dahilinde çalışacaktır:

[33] 6475 sayılı Kanun'dan önce, her ne kadar PTT bünyesinde üçlü bir personel yapısı hukuken var olsa da; fiili durumda personelin çoğunluğu sözleşmeli personel oluşturmaktaydı. Öyle ki; 2011 yılı PTT verilerinde toplam 37.839 personelden 27.317 tanesinin sözleşmeli personel olduğu görülmektedir; bu konuda ayrıntılı bilgi için bkz. ER, Selami, "Kamu İktisadi Teşebbüsü Sözleşmeli Personelinin Hukuki Statüsü", Sayıştay Dergisi, S. 89, Nisan-Haziran 2013, s.46.

[34] GÜNDAY, s. 548.

[35] 26/05/2013 Yayın Tarihli Yeni Şafak Gazetesi,yenisafak.com.tr/yazarlar/Ahmet_Unlu/posta-hizmetleri-kanununa-gore-ptt-calisanlarinin-durumu/37861; (e.t. 07/10/2013).

- PTT A.Ş. personeli, 657 Sayılı DMK'nın ve diğer kanunların sözleşmeli personele ilişkin düzenlemelerine tabi olmayıp; idari hizmet sözleşmesi ile çalışır. İdari hizmet sözleşmesi; idare ile işçi olmayan kamu görevlisi arasında, kamu hizmetinin yerine getirilmesi hususunda imzalanan sözleşmedir^[36].
- PTT A.Ş.'ne yeni alınacak personelde ön koşul Kamu Personeli Seçme Sınavı'na katılmak olup; söz konusu sınava katılanlar arasından seçim yapılır.
- Personelin işe alma, unvan, sayı, atama, görevlendirme, eğitim, terfi, görevde yükselme, disiplin, izin, görevden alma, sözleşmenin yenilenip yenilenmemesi veya sona erdirilmesine ilişkin hususları düzenlemek üzere Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe girecek olan yönetmelik hazırlanacaktır.
- Personelin maaş, ikramiye, diğer mali ve sosyal hakları ile sözleşme esasları PTT A.Ş. Yönetim Kurulu'nca belirlenir. Personele yapılan bütün ödemelerin aylık ortalaması Yüksek Planlama Kurulu'nca PTT A.Ş. için belirlenen üst limiti aşamaz. Avukat vekalet ücreti ise; toplam ücret içinde değerlendirilmez.
- PTT A.Ş.'ne ilişkin dava ve icra takipleri ile ilgili olarak, lehine vekalet ücreti hükmedilmiş avukatlara, vekalet ücretleri 659 Sayılı Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri ve Özel Bütçeli İdarelerde Hukuk Hizmetlerinin Yürütülmesine İlişkin KHK hükümlerine göre dağıtılır.
- PTT A.Ş. personeli sosyal güvenlik bakımından 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu md.4/1/a hükümlerine tabi olarak sigortalı sayılır ve 657 Sayılı DMK 4/B hükmü gereğince istihdam edilen sözleşmeli personel ile ilgili esaslar çerçevesinde tazminat ödenir.

6475 Sayılı Kanun Geçici 7. md.'si ile mevcut personelinin emekliliğine ilişkin de düzenleme getirmiştir. Buna göre; 657 sayılı DMK'ya göre memur olarak çalışan ve 399 Sayılı KHK EK-1 ve EK-2 kapsamında sözleşmeli olarak çalışan personelden emekli aylığı bağlanmaya hak kazanmış olanlara, yürürlük tarihi olan 23/05/2013 tarihinden itibaren 3 ay içinde emeklilik başvurusu yapanların emekli ikramiyeleri, maddede belirtilen oranlarda artırılmış şekilde hesaplanacaktır.

[36] ZABUNOĞLU, Yahya Kazım, İdare Hukuku, C. 1, Ankara 2012, s. 475; YILDIRIM, Ramazan, İdare Hukuku Dersleri II, B.Güncelleştirilmiş 2, Konya 2012, s. 90; GİRİTLİ/BİLGİN/AKGÜNER/BERK, s. 579.

SONUÇ

AB'ne uyum sürecinde olan ülkemizde, AB'deki gelişmeler yakından takip edilerek, ülkemiz mevzuatında da benzer düzenlemeler yapılmaktadır. AB mevzuatına bakıldığında; son dönemlerde posta sektörüne ilişkin çok sayıda değişiklik yapıldığı görülmektedir. Söz konusu değişiklikler, 1992 tarihinde “Yeşil Kitap” ın yayımlanmasını müteakip, 1997'de 97/67/EC Sayılı Birinci Posta Direktifi, 2002'de 2002/39/EC Sayılı İkinci Posta Direktifi ve 2008'de 2008/6/EC Sayılı Üçüncü Posta Direktifi çerçevesinde oluşturulmuştur. Son posta direktifinde; AB, üye ülkelere mevzuatlarında direktif ile uyumlu düzenlemeleri yapmaları hususunda 2013'e kadar süre vermiştir. 23/05/2013 tarihli ve 6475 Sayılı Kanun incelendiğinde; büyük ölçüde, AB direktifleriyle uyumlu olduğu anlaşılmaktadır. 6475 Sayılı Kanun hükümleri, posta hizmetlerinin serbestleştirilmesi ve evrensel posta hizmeti ilkeleri çerçevesinde oluşturulmuş olup; daha çok ticari hayat içinde olan bir posta teşkilatı oluşturulmuştur.

6475 Sayılı Posta Hizmetleri Kanunu ile kurulmuş olan T.C. Posta ve Telgraf Teşkilatı A.Ş. özelleştirilmemiş olduğu için kamu kurumu niteliğini sürdürmekte ve kamu iktisadi teşekkülleri içinde yer almaktadır. Zira; sermayesinin tamamı Hazine'ye aittir.

KİT'lerden iktisadi devlet teşekküllerine benzer özellikleri daha ön plandadır. Zira; PTT A.Ş.'nin kuruluş amacı, ticari hayatta sektördeki diğer şirketlerle daha fazla rekabet edebilir hale gelmesi için posta hizmetlerinin serbestleştirilmesidir.

Ancak; 6475 Sayılı Kanun'da “*posta tekeli*” kavramına yer verilmiş olup, bu sebeple KİK'e benzediği düşünülse de, 6475 Sayılı Kanun açık hükmü gereğince, PTT A.Ş. KİK statüsünü yitirmiştir.

Bu takdirde; PTT A.Ş. idari teşkilat içinde nerededir? PTT A.Ş. yapısında, hem İDT'lere, hem KİK'lere ait özellikleri barındırmaktadır. KİK olmadığı ise, açıkça 6475 Sayılı Kanun'da belirtilmiştir. Dolayısıyla; PTT A.Ş. KİT'ler içinde yer alıp, İDT'ye benzer özellikleri ağır basan, kendine özgü bir teşkilattır. Bu sebeple; yapılan değişikliğin, belki de posta hizmetlerinin özelleştirilmesi yolunda bir başlangıç olduğu da düşünülebilir. Ancak; posta hizmetlerinin özelleştirilmesinin doğurabileceği sakıncalar bulunduğundan, bu değişikliğin yapılması çok zor görünmektedir. Zira; her ne kadar PTT A.Ş. posta hizmeti dışında, kargo, bankacılık gibi alanlarda faaliyet gösterecek olsa da; temel görevi posta hizmetlerine ilişkin olanlardır. Örneğin; mektup gönderileri, anayasal güvence içeren haberleşme hürriyeti kapsamında olup; devletin koruması altında olmalıdır. Zaten bu sebeple; 6475 Sayılı Kanun ile BTK, posta sektörüne ilişkin faaliyetlerde çok önemli bir konuma getirilmiştir. Küreselleşmenin bütün sektörlerde öncülüğünü yapan ABD bile; posta hizmetlerinde serbestleşmeye gitmemekte ve posta tekeli ihlallerini suç saymaktadır.

6475 Sayılı Kanun ile PTT'nin personel yapısında da değişiklikler gelmiştir. Buna göre; mevcut personele seçimlik hak tanınmıştır. Mevcut personel, isterse eski statüsüne göre çalışmaya devam edecek (memur, sözleşmeli personel ya da işçi olarak) ya da; 6475 Sayılı Kanun'da öngörüldüğü üzere PTT A.Ş. ile idari hizmet sözleşmesi imzalamak suretiyle yeni statüye geçebilecektir. Dolayısıyla; mevcut personel için herhangi bir hak kaybı bulunmamaktadır.

6475 Sayılı Kanun emeklilik ile ilgili olarak; memur ve sözleşmeli personel olarak çalışan personelden emeklilik hakkı kazanmış olanlara, yürürlük tarihinden itibaren üç ay içinde başvurmaları durumunda, emekli ikramiyelerini artırılmış olarak alabileceklerini hüküm altına almıştır. Bu hüküm de; PTT A.Ş.'nin yeni yapısıyla yakından ilgilidir. Zira; 6475 Sayılı Kanun'da, emeklilik hakkı kazananlar, emekli olmak için teşvik edilmiştir. Bu durumun, ticari hayatta sermaye şirketlerine hakim olan, daha genç, dinamik personelle çalışma geleneği ile yakından ilgili olduğu düşünülmektedir.

KAYNAKLAR

- ARİÖZ, Ali, Telekomünikasyon Sektöründe Serbestleşme Süreci, Rekabet Kurumu Uzmanlık Tezi, Ankara 2005.
- AYGÜN, Erdem, "Posta Hizmetlerinde Serbestleşme Süreci ve Rekabet Hukuku Uygulamaları", Rekabet Kurumu Uzmanlık Tezleri Serisi, No:98
- ATAY, Ender Ethem, İdare Hukuku, B.3, Ankara 2012 .
- DEMİRBAŞ, Muzaffer/TÜRKOĞLU, Musa, "Kamu İktisadi Teşebbüsleri'nin Özelleştirilmesi", Süleyman Demirel Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, C. 7, S. 1, 2002, s. 241-264.
- EMEK, Uğur, "Posta Hizmetlerinin Serbestleştirilmesi-Özelleştirme, Rekabet ve Regülasyon-"Devlet Planlama Teşkilatı, Yayın No:2672, <http://ekutup.dpt.gov.tr/kit/emeku/postahiz.pdf>, (e.t. 29/10/2013).
- ER, Selami, "Kamu İktisadi Teşebbüsü Sözleşmeli Personelinin Hukuki Statüsü", Sayıştay Dergisi, S. 89, Nisan-Haziran 2013, s.35-59.
- GEDDES, R. Richard, "Reform of the U.S. Postal Service", The Journal of Economic Perspectives, Vol. 19, No. 3 (Summer, 2005), pp. 217-232.
- GEDDES, R. Richard, "Pricing By State-Owned Enterprises : The Case of Postal Services", Managerial and Decision Economics, Vol. 29, No. 7 (Oct., 2008), pp. 575-591.
- GİRİTLİ, İsmet/BİLGİN, Pertev/AKGÜNER, Tayfun/BERK, Kahraman, İdare Hukuku, B. 5, İstanbul 2012.
- GÖZLER, Kemal / KAPLAN, Gürsel, İdare Hukuku Dersleri, B.13, Bursa 2013.
- GÜNDAY, Metin, İdare Hukuku, B.10, Ankara 2011.
- KENT, Bülent, "Telekomünikasyon Sektöründe Evrensel Hizmet Kavramı", Gazi Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi, C. XVI, S. 2, s. 169-198.
- LEHOFER, Hans Peter, "Constitutionality of the Austrian Regulatory Authority for Postal Services", Vienna Journal on International Constitutional Law, Vol. 5, Issue 2(July 2011), pp. 239-245.
- MAEGLI, Martin/JAAG, Christian/KOLLER, Martin/TRINKNER, Urs, "Postal Markets and Electronic Substitution: What is the Impact of Intermodal of Competition on Regulatory Practices and Institutions", Competition and Regulation in Network Industries, Vol. 11 (2010), No. 4, pp. 382-397.
- ÖZTÜRK, K. Burak, "Elektronik Haberleşme Hizmetlerinde Yetkilendirmenin Hukuki Niteliği", Ankara Barosu Dergisi, Yıl:67, S. 1, Kış 2009, s. 26-42.
- YILDIRIM, Ramazan, İdare Hukuku Dersleri I, B. 5. Tıpkı, Konya 2013 .
- YILDIRIM, Ramazan, İdare Hukuku Dersleri II, B. Güncelleştirilmiş 2, Konya 2012.
- ZABUNOĞLU, Yahya Kazım, İdare Hukuku, C. 1, Ankara 2012.

İNTERNET KAYNAKLARI

- Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu; www.tk.gov.tr/kamuoyu_gorusleri/kog.php?ID=91 (e.t., 15/11/2013).
- Bugün Gazetesi (08/06/2013 tarihli) PTT A.Ş. Genel Müdürü ile röportaj; gundem.bugun.com.tr/ptt-ozellesecek-mi-haberi/656345 (e.t. 14/11/2013).
- Directive 2008/6/EC of the European Parliament and of the Council; ec.europa.eu/internal_market/post/doc/legislation/200806en.pdf (e.t. 18/11/2013).
- European Commission, EU Postal Legislation; http://ec.europa.eu/internal_market/post/legislation/index_en.htm; (e.t. 18/11/2013).
- Özelleştirme İdaresi Başkanlığı; www.oib.gov.tr/program/uygulamalar/2009-ozellestirme_uygulamaları.htm (e.t., 15/11/2013).
- PTT A.Ş. ; http://www.ptt.gov.tr/index.snet?wapp=history_tr&open=1; (e.t. 20/10/2013).
- PTT A.Ş. Malzeme Dairesi Başkanlığı, <http://malzeme.ptt.gov.tr/kik.php>, (e.t., 15/11/2013).
- Yeni Şafak Gazetesi (26/05/2013 Yayın Tarihi), http://yenisafak.com.tr/yazarlar/Ahmet_Unlu/posta-hizmetleri-kanununa-gore-ptt-calisanlarinin-durumu/37861; (e.t. 07/10/2013).
- 6475 Sayılı Kanunun Genel Gerekçesi, YD:24 YY:3 SS:452 www.sayilikanun.com/6475-sayili-posta-hizmetleri-kanununun-gerekcesi/ (e.t. 20/10/2013).